

臺東縣 大武鄉地區災害防救計畫



大武鄉公所中華民國108年06月製

目錄

目錄.....	II
圖目錄.....	IV
表目錄.....	V
第一章 總則	1
第一節 計畫概述.....	1
第二節 本鄉地區特性.....	2
第三節 地區救災資源分布.....	37
第四節 本鄉各單位暨各相關單位防災業務權責.....	43
第五節 計畫之訂定實施程序.....	46
第六節 計畫檢討之期程與時機.....	46
第二章 災害預防	47
第一節 減災防治對策.....	47
第二節 防災教育與訓練.....	47
第三節 防災宣導、演練.....	48
第四節 救災物資儲備與調度供應.....	49
第五節 災害防救經費.....	51
第六節 建置危險地區保全資料庫.....	52
第七節 整備天然災害警戒避難體制.....	56
第八節 避難收容與弱勢族群照護.....	57
第九節 防災社區.....	57
第十節 文化資產之災害預防措施.....	59
第十一節 災情蒐集與查通報.....	59
第十二節 與其他機關相互支援.....	61
第三章 災害緊急應變對策	62
第一節 緊急應變體制.....	62
第二節 緊急動員.....	63
第三節 災害預報及警戒資訊發佈、傳遞.....	64
第四節 避難疏散指示.....	64
第五節 民生物資與重建資材供應、分配.....	66
第六節 災害應變器材、機械現況之掌握及徵用.....	67
第七節 設施、設備之緊急修護.....	67



第八節 交通運送及管制.....	67
第九節 治安維護及物價調查.....	69
第十節 國軍支援.....	70
第十一節 防止二次傷害.....	70
第十二節 災情蒐集通報.....	70
第十三節 搜救、滅火及醫療救護.....	71
第十四節 衛生保健、防疫及罹難者屍體處理.....	72
第十五節 民力運用.....	74
第十六節 受理救援物資、救濟金.....	74
第四章 災後復原重建	75
第一節 災情勘查與緊急處理.....	75
第二節 協助復原重建計劃訂定實施.....	75
第三節 社會救助措施之支援.....	76
第四節 損毀設施之修復.....	78
第五節 災區環境復原.....	79
第六節 災民生活安置.....	80
第五章 執行與評估	81
第一節 短中長期防救災重點工作事項.....	81
第二節 執行成效評估機制.....	82

圖目錄

圖 1-1 大武鄉行政區域圖.....	2
圖 1-2 105 年莫蘭蒂颱風土石流災例.....	8
圖 1-3 103 年哈貝吉颱風土石流災例	9
圖 1-4 101 年 0601 豪雨重大土砂災例	10
圖 1-5 99 年萊羅克颱風崩塌,沖蝕災例	11
圖 1-6 大武鄉 TELES 推估模擬震源位置及 PGA 圖	15
圖 1-7 建築物至少中度損壞棟數.....	16
圖 1-8 建築物至少嚴重損壞棟數.....	17
圖 1-9 建築物完全損壞棟數.....	17
圖 1-10 大武鄉坡地落石災害潛勢岩屑崩滑.....	18
圖 1-11 大武鄉坡地岩屑崩滑災害潛勢.....	19
圖 1-12 大武鄉坡地順向坡災害潛勢.....	20
圖 1-13 大武鄉坡地易致災現地勘查圖(一).....	21
圖 1-14 大武鄉坡地易致災現地勘查圖(二).....	21
圖 1-15 大武鄉坡地易致災現地勘查圖(三).....	22
圖 1-16 大武鄉海嘯溢淹圖.....	25
圖 1-17 海岸侵蝕圖.....	36
圖 1-18 花東海岸侵蝕速度圖.....	36
圖 1-19 國軍救災責任分區圖	40
圖 2-1 疏散撤離資訊傳遞流程圖	55

表目錄

表 1-1 大武鄉人口統計表.....	5
表 1-2 大武鄉土石流重大歷史災例.....	6
表 1-3 大武鄉內土石流潛勢溪流基本資料表.....	12
表 1-4 大武鄉境內縣管河川統計表.....	22
表 1-5 現地訪談紀錄及照片 1.....	29
表 1-6 現地訪談紀錄及照片 2.....	31
表 1-7 大武鄉海岸退縮情況.....	34
表 1-8 大武鄉消防單位救災據點一覽表.....	37
表 1-9 大武鄉警察單位救災據點一覽表.....	37
表 1-10 大武鄉衛生單位救災據點一覽表.....	37
表 1-11 大武鄉電力單位分布一覽表.....	38
表 1-12 中華電信公司大武鄉營運處表.....	38
表 1-13 自來水單位分布一覽表.....	38
表 1-14 急救責任醫院基本資料表.....	38
表 1-15 大武鄉兵力一覽表.....	41
表 1-16 民間團體名冊及會員人數一覽表.....	41
表 1-17 大武鄉義勇消防人員分佈情形一覽表.....	41
表 1-18 大武鄉避難收容場所.....	42
表 5-1 短中長期防救災重點工作事項表.....	82

第一章 總則

第一節 計畫概述

一、依據

災害防救法第二十條第三項。

二、目的

為健全災害防救體系，強化災害之預防、災害發生時之緊急應變及災後之復原重建措施，擬訂地區災害防救計畫及相關單位執行災害防救事務之依據，以提升鄉民災害防救意識、減輕災害損失、保障鄉民生命財產安全。

三、構成及內容

本計畫計包括總則、災害預防、災害緊急應變、災後復原重建等項目，除總則外，其餘乃基於不同類型災害，亦即風災、水災、及中央主管機關指定之災害，在災前減災、整備、災時應變、災後重建等各階段災害防救工作的對策與措施，以供災害防救業務相關單位、公共事業遵循或參考使用，健全推動落實災害防救體系，俾能減少災害發生與民眾生命財產損失，進而建立低災害風險並邁向永續發展之城鄉與家園。

四、與其他計畫間之關係

本計畫係依據災害防救法第二十條第三項及災害防救基本計畫、相關災害防救業務計畫及地區災害潛勢特性，擬訂地區災害防救計畫，經本鄉災害防救會報核定後實施，並報縣府災害防救會報備查。

五、實施步驟

針對本鄉各災害防救業務權責單位所主管之災害，律定各相關單位平時應執行災害預防、災時緊急應變措施與災後復原重建機制，以因應災害防救任務需求。支付災害救助、災害應變及災害防救所需經費，應確實依災害防救法第四十三條及其施行細則等相關規定，本移緩濟急原則籌措財源因應。

第二節 本鄉地區特性

一、地理位置

大武鄉位於台東縣南端，東經22度，北緯120度，北接太麻里鄉；南達仁鄉；地形上，背靠中央山麓，東濱太平洋，總面積69.1454平方公里。因山多平原少，土地貧瘠，農業發展頗受限制。重要山脈有大武山標高3100公尺，重要河川有大武溪、朝庸溪、烏萬溪和加津林溪，重要港灣有尚武村的大武漁港。

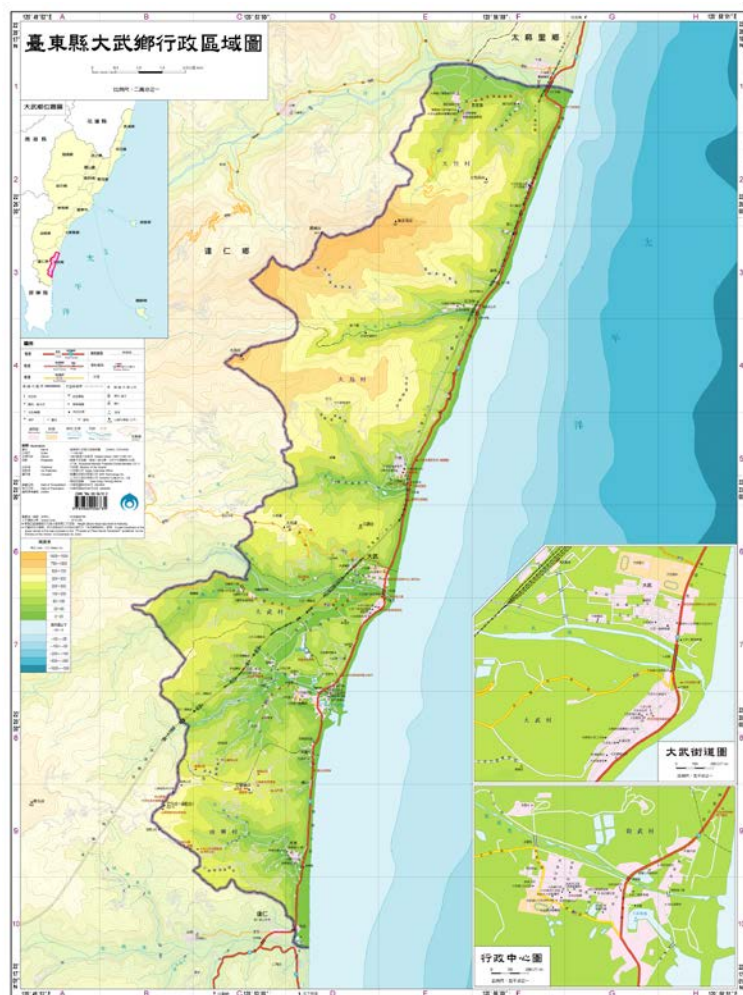


圖 1-1 大武鄉行政區域圖

二、氣候條件分析概述

平地部落聚集區氣溫較高，濕度較小，雨量較少及風速較大。丘陵及山地氣溫則較低，濕度較大、雨量較充沛、蒸發量及風速亦較小。茲就大武鄉氣溫、雨量等各因素分述於下：

(一)氣溫

全年平均氣溫，除丘陵高山較低外，一般年平均溫度在攝氏 25.1 度；日平均溫最高為六月，最低為一月。

(二)雨量

今年降雨量在 2,400mm 左右，雨量之分配大都集中於夏季五月至八月約佔全年 80%，九月至四月則僅佔約 20%，雨量之來源，大致依靠梅雨季節及颱風環流影響。

(三)季風

每年十一月開始至翌年三月下旬止，為東北季風期長達五個月之久，此亦為本鄉之乾早期，自五月開始至九月是為西南季風及颱風期。

(四)蒸發量

全年平均蒸發量在 1700mm 之間（皿蒸發量），年蒸發量以十月份為最大，以二月份為最小。

(五)濕度、雲量及日照

相對濕度年平均在 71% 左右，雲量與濕度成正比，溫度高，則雲量亦高。日照時數，秋冬季（十月至翌年三月）約在 130 小時，春夏季（四月至九月）約在 180 小時。

(六)颱風

每年受颱風侵襲，大都集中於七、八、九月三個月，本鄉因地理位置關係，往往受颱風影響，甚至颱風時常由本鄉登陸，故時有受颱風嚴重災害之苦。

(七)洪水

本區地處亞熱帶，夏秋雨季暴雨驟沛，河川坡度陡急，洪水宣洩甚快，然亦因而造成水土保持不佳，河川兩旁堤防及橋樑易受洪水災害。

(八)水資源

大武鄉主要河川有大武溪、朝庸溪、大鳥溪、加津林溪，因雨季、旱季水量相差極大，加以溪底卵石裸露，利用率甚小，故一般民生用水及灌溉用水皆抽取地下水源使用。

三、地形與地質概要

(一)地形與地勢

本鄉地形為南北狹長形，地勢除靠海村落為由西向東延伸到海邊之小盆地外，其餘皆為丘陵山地，因此可利用之土地面積受到限制。

(二)地質與土壤

本鄉之土壤除了少部份平地為沖積土壤外，大部份皆為棕紅色酸性土質。

四、面積與人口概況

(一)面積

轄區計有大竹、大鳥、大武、尚武、南興等 5 個村落 97 鄰，主要精華區為沿海地區，全鄉面積 69.1454 平方公里。

(二)人口

人口大約 6,046 餘人(如表 1-1)。本鄉有閩、客、外省籍族群及排灣族的原住民，族群多元，且民風樸實。

表 1-1 大武鄉人口統計表

年月別	戶數	人口統計			原住民人口		
		總計	男	女	計	男	女
93 年	2,424	7,638	4,037	3,601	3,843	1,963	1,880
94 年	2,485	7,730	4,075	3,655	3,968	2,020	1,948
95 年	2,483	7,372	3,889	3,483	3,884	1,978	1,906
96 年	2,454	7,085	3,727	3,358	3,804	1,947	1,857
97 年	2,435	6,890	3,616	3,274	3,759	1,919	1,840
98 年	2,532	7,160	3,706	3,454	3,895	1,962	1,933
99 年	2,536	7,012	3,663	3,349	3,886	1,979	1,907
100 年	2,518	6,790	3,558	3,232	3,777	1,933	1,844
101 年	2,511	6,632	3,457	3,175	3,731	1,909	1,822
102 年	2,514	6,531	3,410	3,121	3,688	1,898	1,790
103 年	2,526	6,565	3,408	3,157	3,748	1,913	1,835
104 年	2,514	6,324	3,304	3,020	3,654	1,872	1,782
105 年	2,504	6,238	3,257	2,981	3,668	1,886	1,782
106 年	2,497	6,117	3,203	2,914	3,631	1,878	1,753
107 年	2,472	6,046	3,142	2,904	3,671	1,882	1,789

五、災害現況

(一) 歷史災例

1991年9月23日「耐特」颱風來襲，登陸恆春半島，為太麻里及大武地區帶來豪雨，大武溪、安朔溪溪水暴漲，大武測站累積雨量達456mm，最大降雨強度95.4mm/hr，沿台九線公路多數橋樑遭沖毀，尤其瀧橋上游發生崩塌，大量土砂隨溪水而下，當日正值中秋節連續假日，台九線瀧橋附近車輛大排長龍，致有數十輛車子遭洪水沖走流入太平洋中。大武鄉土石流重大歷史災例如表1-2：

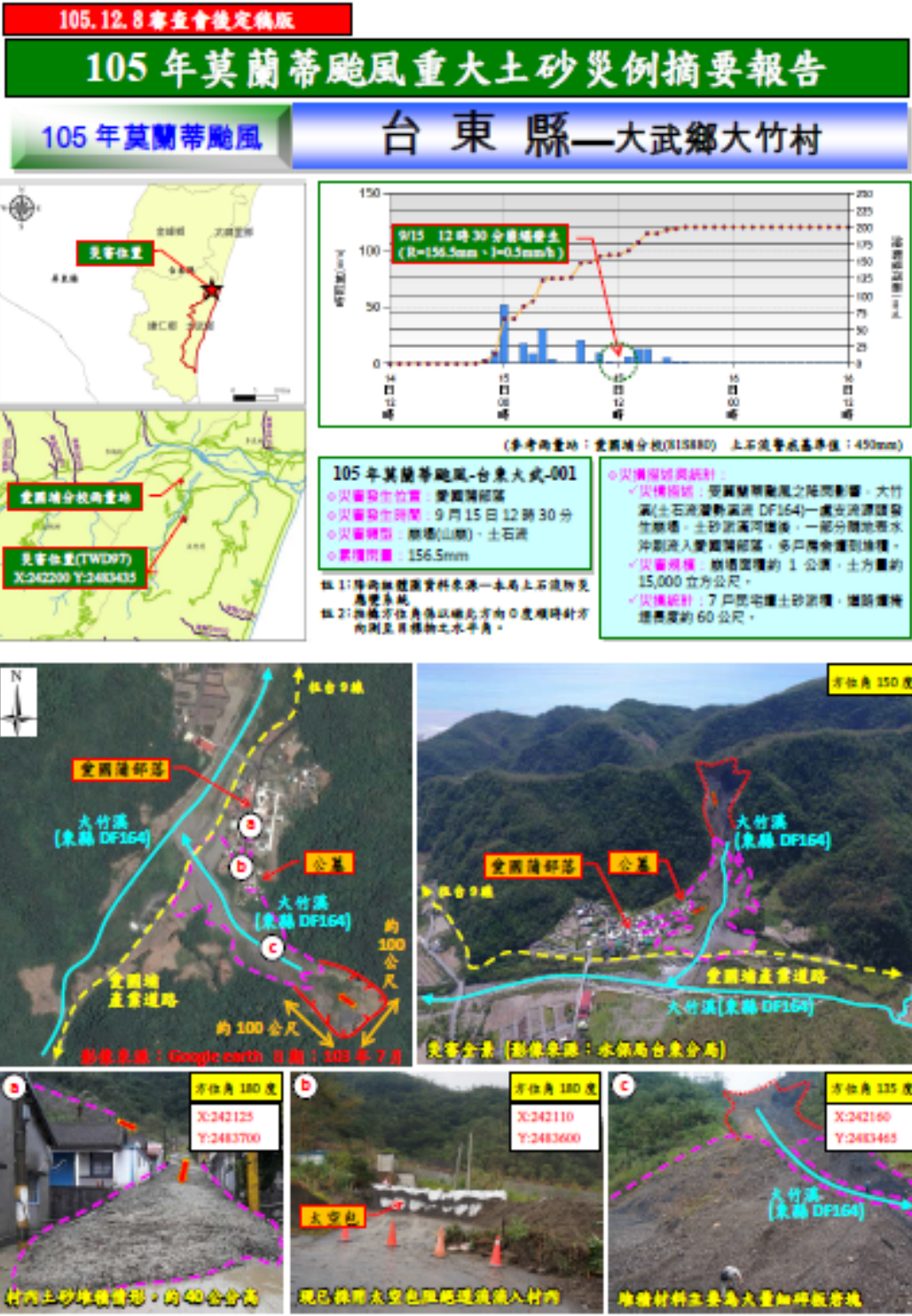
表 1-2 大武鄉重大歷史災例

項次	年度	事件名稱	災害類型	鄉鎮	村里	災害時間
1	107	尚武龍捲風	龍捲風	大武鄉	尚武村	2018/9/15
2	105	莫蘭蒂颱風	土石流	大武鄉	大竹村	2016/9/15
3	103	哈吉貝颱風	土石流	大武鄉	大竹村	2014/6/15
4	101	天秤颱風	颱風	大武鄉	大武村	2012/8/27
5	101	0610 豪雨	崩塌	大武鄉	大鳥村	2012/6/14
6	99	萊羅克颱風	崩塌, 沖蝕	大武鄉	大竹村	2010/9/1
7	98	莫拉克颱風	地滑	大武鄉	大竹村	2009/8/9
8	98	莫拉克颱風	土石流	大武鄉	大竹村	2009/8/9
9	98	莫拉克颱風	土石流	大武鄉	大鳥村	2009/8/8



10	98	莫拉克颱風	崩塌	大武鄉	大竹村	2009/8/8
----	----	-------	----	-----	-----	----------

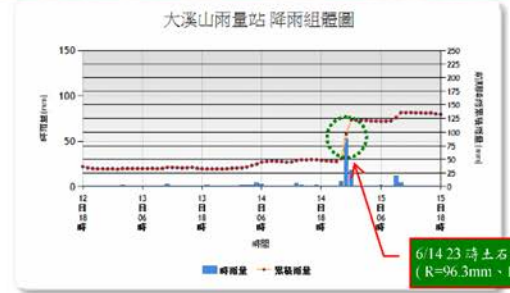
本鄉自 2009 年 8 月 8 日後，由於地質較為脆弱，每每遭受到劇烈強降雨的侵襲時，山坡地地區範圍內經常釀成落石、岩屑崩滑、岩體滑動與順向坡等地質災害，土石流災害也頻頻發生，所以統計近來發生坡地災害事件中，本鄉災例應是最為頻繁也最為嚴重，以下列出最速報資料如圖 1-2 至圖 1-5。



103 年哈吉貝颱風重大土石流災例最速報

103 年哈吉貝颱風

臺東縣—大武鄉大竹村



參考雨量站：大溪山(C1H910) 土石流警戒基準值：450mm



103 年哈吉貝颱風-臺東大武-001
 ◆災區位置：愛國埔部落後方崩塌地
 ◆災害發生時間：6月15日7時
 ◆災害類型：土石流(東縣 DF164)
 ◆有效累積雨量：96.3mm

◆災損描述與統計：
 ✓災情描述：因 98 年莫拉克颱風造成崩塌，本次又受哈吉貝颱風所挾帶之豪雨影響，發生土石下移之災害，導致原本於 6 月 9 日清疏沉砂池一夕之間淤滿。
 ✓災害規模：土石流規模概估長度約 150 公尺，寬度 25 公尺，深度約 0.3 公尺，土砂量約 1125 立方公尺。
 ✓災損統計：箱涵前沉砂池淤滿。

註 1：坐標採 TWD97 系統
 註 2：降雨細體圖資料來源—水上保持局土石流防災應變系統
 註 3：拍攝方位角係以磁北方向 0 度順時針方向測至目標物之水平角。



優質、效率、團隊

行政院農業委員會水土保持局

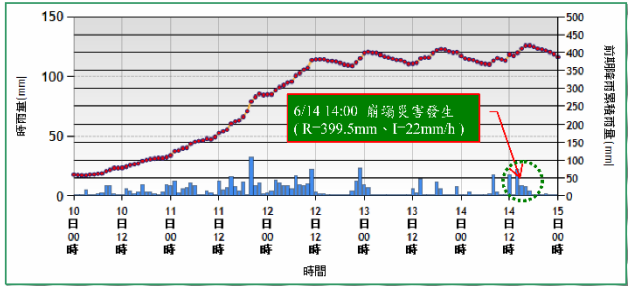


圖 1-3 103 年哈吉貝颱風土石流災例

101年0610豪雨重大土砂災例最速報

101年0610豪雨

台東縣一大武鄉大鳥村



參考雨量站：大武(46754) 土石流警戒基準值：450mm

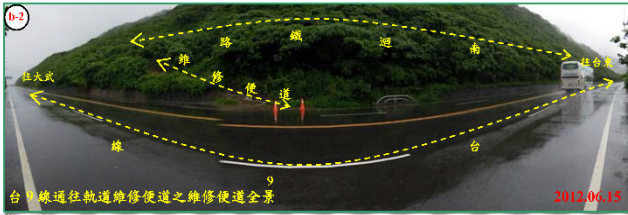
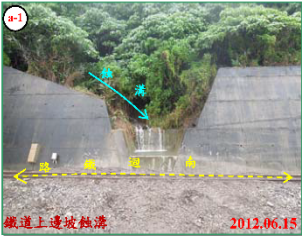
101年0610豪雨-台東大武-001

- ◆災區位置：南迴鐵路 (台9線 439k+280)
- ◆災害發生時間：6月14日 14時0分
- ◆災害類型：崩塌
- ◆有效累積雨量：399.5mm

註1：坐標採 TWD97 系統
註2：降雨組體圖資料來源—水土保持局 土石流防災應變系統

◆災損描述與統計：

- ◆南迴鐵路土邊坡發生崩塌災害，崩落土砂淤滿既有蝕溝防砂設施，土砂溢流堆置於鐵軌，造成自強號 305 號列車出軌，16 班列車約 5000 人次旅客受影響，幸無人員傷亡。
- ◆土石淤埋：南迴鐵路遭土砂泥流淤埋，深度約 50 公分。
- ◆道路毀損：土砂漫流台 9 線通往軌道之維修便道



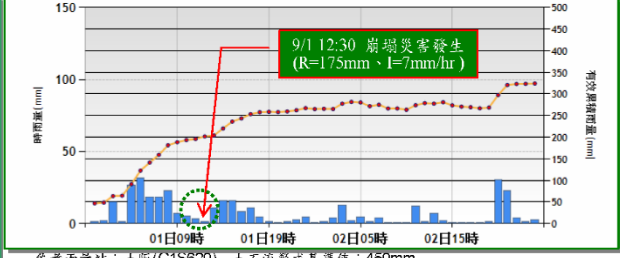
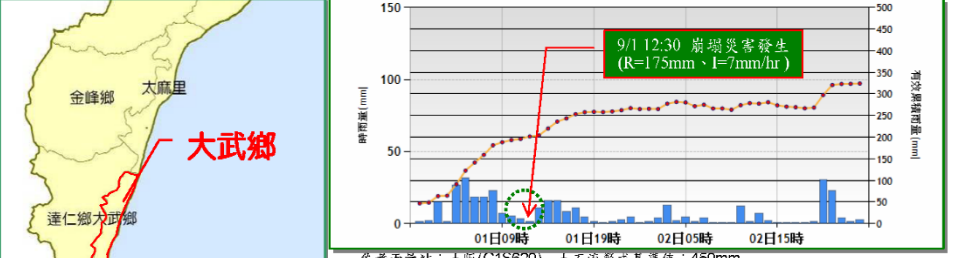
優質、效率、團隊

行政院農業委員會水土保持局

圖 1-4 101 年 0601 豪雨重大土砂災例

99年萊羅克颱風重大土石災例最速報

99年萊羅克颱風 台東縣—大武鄉大竹村



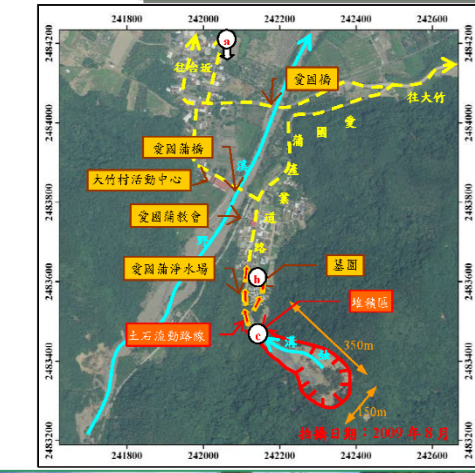
99年萊羅克颱風-台東大武-001

- 災區位置：愛國廟部落 (台9線423.5K處愛國產業道路內)
- 災害發生時間：9月1日12時30分
- 災害類型：崩塌
- 有雙累積雨量：175mm

災損描述與統計：

- 愛國廟部落後方山壁於莫拉克颱風時發生崩塌，萊羅克颱風來臨時於崩塌處所施作之坡面治理工程尚未完成，雨水造成崩塌範圍擴大，裸露坡面遭受雨水冲刷產生刨溝，將土石帶往愛國廟部落，造成部落內民宅與道路遭受崩塌土石淤積，深度約70公分。
- 土石淤埋：愛國廟部落內聯通道路與民宅6戶遭受淤埋，深度最深約70公分。
- 房屋受損：約6棟。

註1：坐標採TWD97系統
註2：降雨組體圖資料來源—水土保持局土石流防災資訊網



優質、效率、團隊
註：本件係配合莫拉克颱風特定區域劃定作業進行補助
行政院農業委員會水土保持局

圖 1-5 99年萊羅克颱風崩塌,沖蝕災例

(二)土石流災害潛勢

大武鄉境內由農委會水土保持局所公佈的土石流潛勢溪流共有 21 條；大竹村內 6 條，東縣 DF091、東縣 DF092、東縣 DF093、東縣 DF094、東縣 DF164、東縣 DF165、有 3 條保全住戶；大武村內 2 條東縣 DF095、東縣 DF096，2 條皆有保全住戶；大鳥村內 4 條，東縣 DF097、東縣 DF098、東縣 DF099、東縣 DF100、4 條皆有保全住戶；尚武村內 6 條，東縣 DF101、東縣 DF102、東縣 DF103、東縣 DF104、東縣 DF105、東縣 DF106、，5 條有保全住戶；南興村內 3 條，東縣 DF151、東縣 DF107、東縣 DF108、東縣 DF109 三條有保全住戶。各土石流潛勢溪流基本資料如表 1-3 所示，

表 1-3 大武鄉內土石流潛勢溪流基本資料表

編號	縣市	鄉鎮市	村里	流域名稱	地標	保全戶	潛勢
東縣 DF091	台東縣	大武鄉	大竹村	大鳥沿海	富山隧道	無	低
東縣 DF092	台東縣	大武鄉	大竹村	大鳥沿海	台 9 線 426.8K	5 戶以上	高
東縣 DF093	台東縣	大武鄉	大竹村	大鳥沿海	富山橋	無	低
東縣 DF094	台東縣	大武鄉	大竹村	大鳥沿海	加津林橋	無	低
東縣 DF164	台東縣	大武鄉	大竹村	大竹溪支流	愛國蒲部落	5 戶以上	高
東縣 DF165	台東縣	大武鄉	大竹村	大竹沿海	大竹安檢所	5 戶以上	中

編號	縣市	鄉鎮市	村里	流域名稱	地標	保全戶	潛勢
東縣 DF095	台東縣	大武鄉	大武村	加羅板	加羅板天主堂	5戶以上	中
東縣 DF096	台東縣	大武鄉	大武村	加羅板	加羅板長老教會	5戶以上	中
東縣 DF097	台東縣	大武鄉	大鳥村	大鳥沿海	大鳥國小	5戶以上	高
東縣 DF098	台東縣	大武鄉	大鳥村	大鳥沿海	大鳥國小	1~4戶	低
東縣 DF099	台東縣	大武鄉	大鳥村	大鳥沿海	大鳥國小	5戶以上	高
東縣 DF100	台東縣	大武鄉	大鳥村	大武	大武火車站	5戶以上	高
東縣 DF101	台東縣	大武鄉	尚武村	尚武	古莊車站	無	持續觀察
東縣 DF102	台東縣	大武鄉	尚武村	尚武	西勢橋	5戶以上	中
東縣 DF103	台東縣	大武鄉	尚武村	尚武	西勢湖	1~4戶	低
東縣 DF104	台東縣	大武鄉	尚武村	尚武	大武漁港	5戶以上	中
東縣 DF105	台東縣	大武鄉	尚武村	尚武	大武漁港	5戶以上	中
東縣 DF106	台東縣	大武鄉	尚武村	尚武	尚武國小	1~4戶	中
東縣 DF107	台東縣	大武鄉	南興村	尚武	魯騰橋	1~4戶	低
東縣 DF108	台東縣	大武鄉	南興村	尚武	南興村活動中心	1~4戶	中

編號	縣市	鄉鎮市	村里	流域名稱	地標	保全戶	潛勢
東縣 DF109	台東縣	大武鄉	南興村	尚武	南興村活動中心	5戶以上	中

資料來源：依據水保局網站

(三)地震災害潛勢

由於本鄉並非位於三條活動斷層經過地方，利用 TELES 推估模擬時係以點源地震進行模擬，模擬以地區曾經發生點位，參數以可能最劇烈震動為原則，採取從嚴從難實施推估，除可確實知悉地區可能危害外，在災害防救管理上也能妥謀對策，推估模擬結果分述如下：

1. 震源參數：

推估設定震源位置於震央緯度北緯 22.4536 度、震央經度東經 120.8874 度，震源深度 2km，芮氏規模 7.5。詳如圖 1-5。

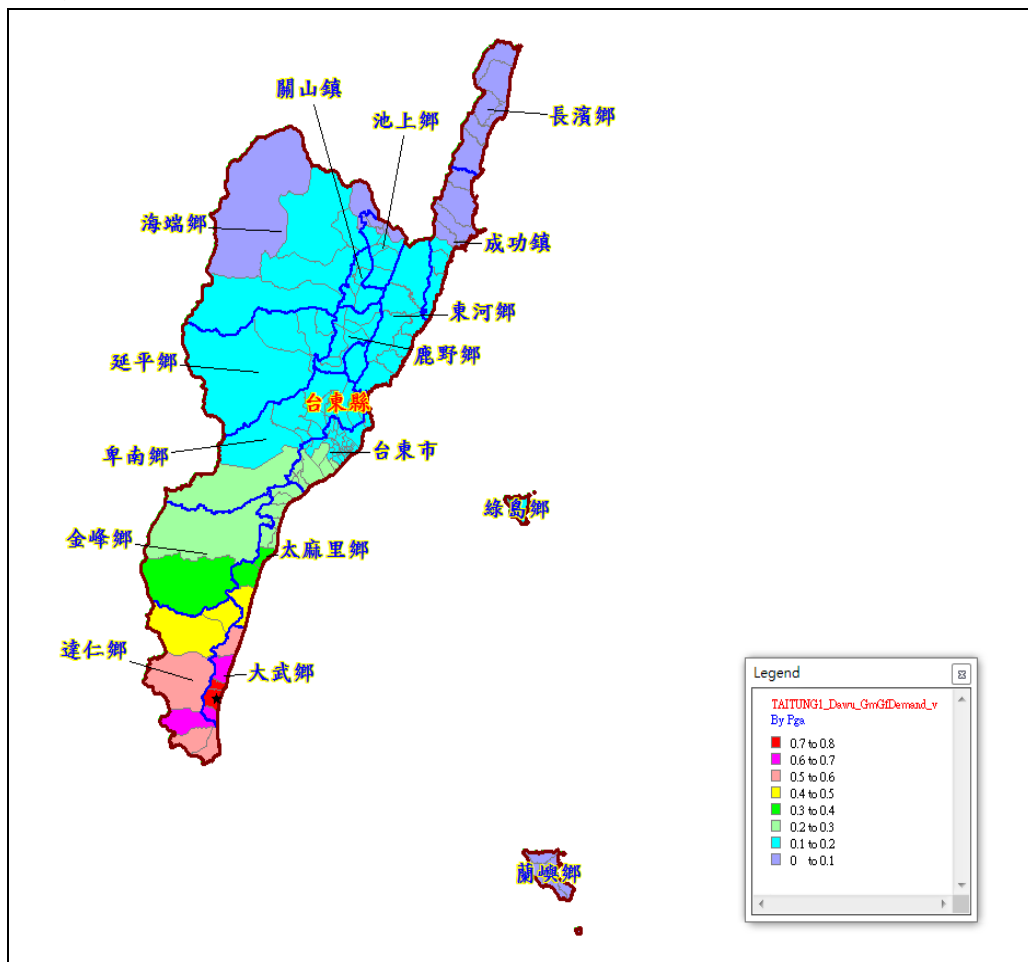


圖 1-6 大武鄉 TELES 推估模擬震源位置及 PGA 圖

2. TELES 推估一般建築物與民生物資推估損害

推估災損區分一般建築物損害棟數與民生物資兩大類別，建築物損害棟數推估區分下列三項：

- (1)至少輕微損害棟數包含輕微損害、中度損害、嚴重損害、完全損害。
- (2)至少中度損害棟數包含中度損害、嚴重損害、完全損害。
- (3)至少嚴重損害棟數包含嚴重損害、完全損害。

3. 大武鄉 TELES 推估結果（詳如圖 1-6、圖 1-7、圖 1-8）：

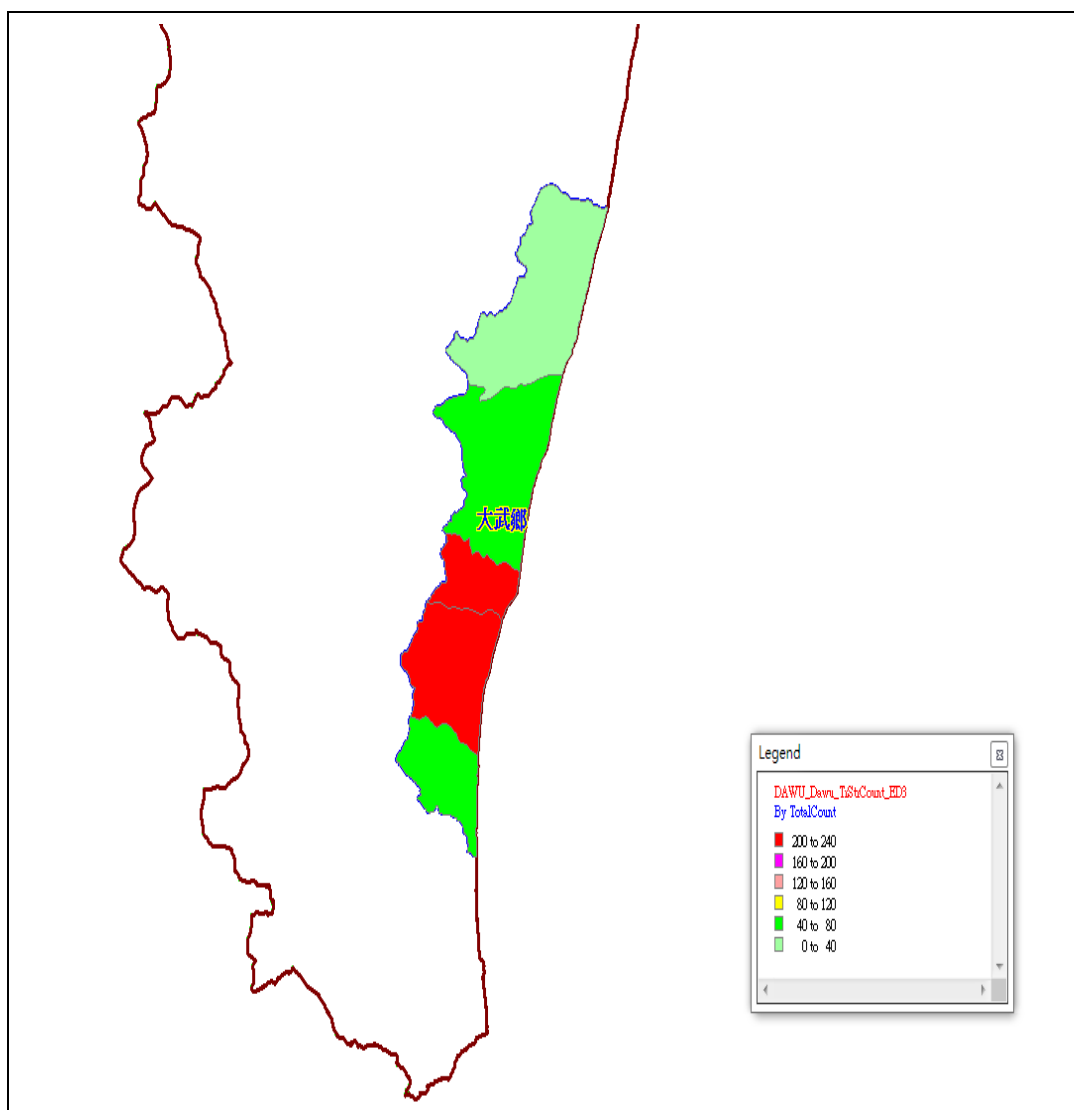


圖 1-7 建築物至少中度損壞棟數

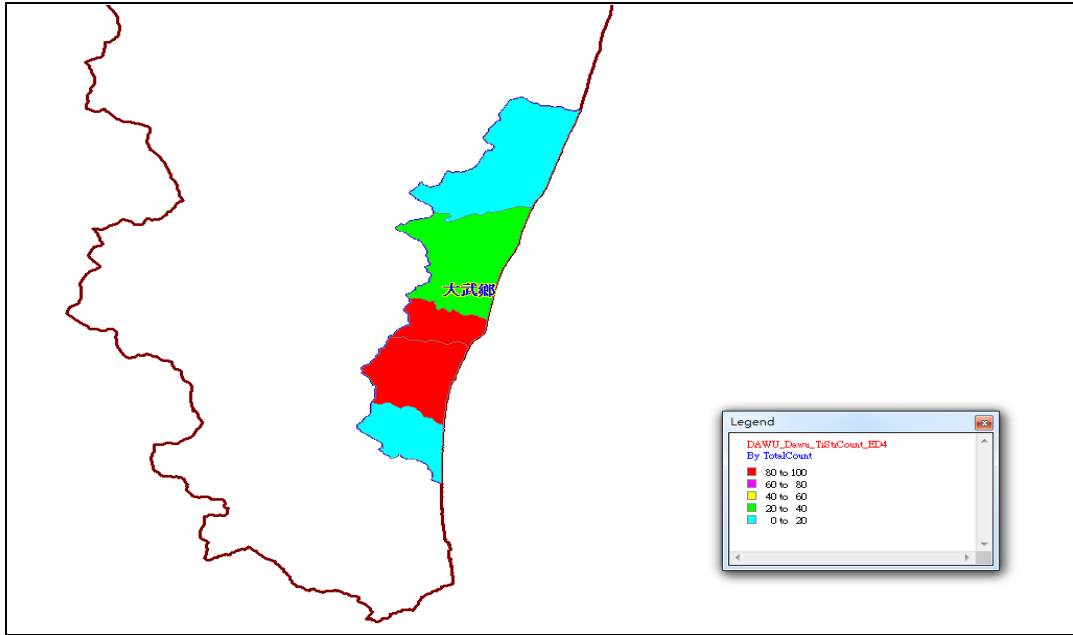


圖 1-8 建築物至少嚴重損壞棟數

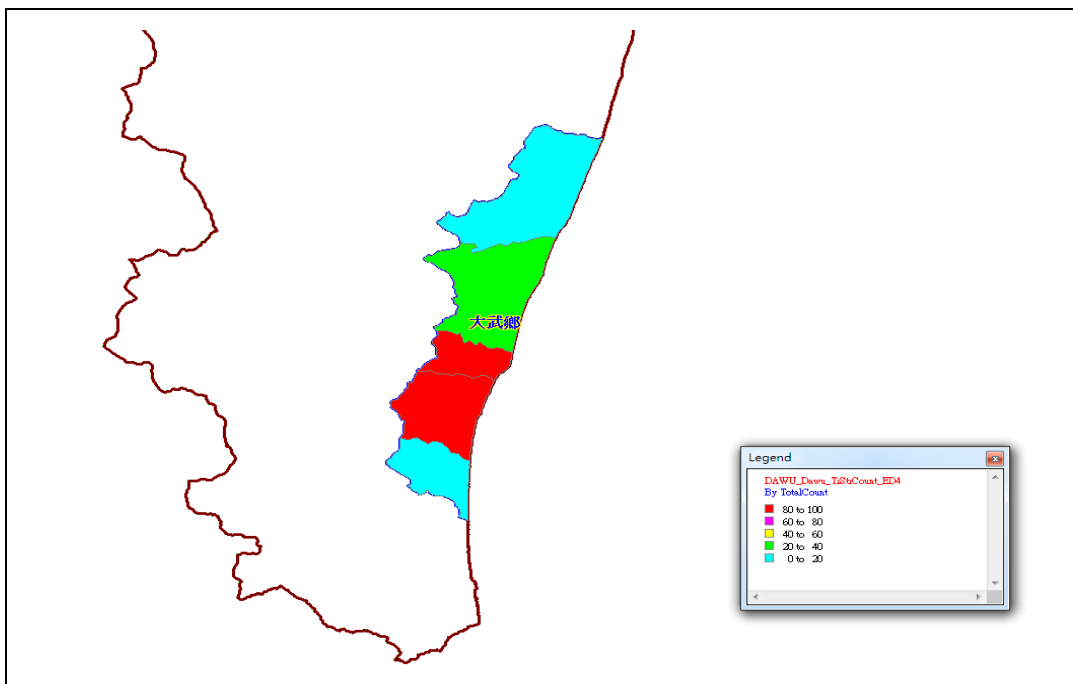


圖 1-9 建築物完全損壞棟數

(四)坡地災害潛勢

地區坡地災害類型區分為落石、岩屑崩滑、岩體滑動、順向坡四類分述如下：

1. 落石

鄉培內落工處公布加圖 1-0。

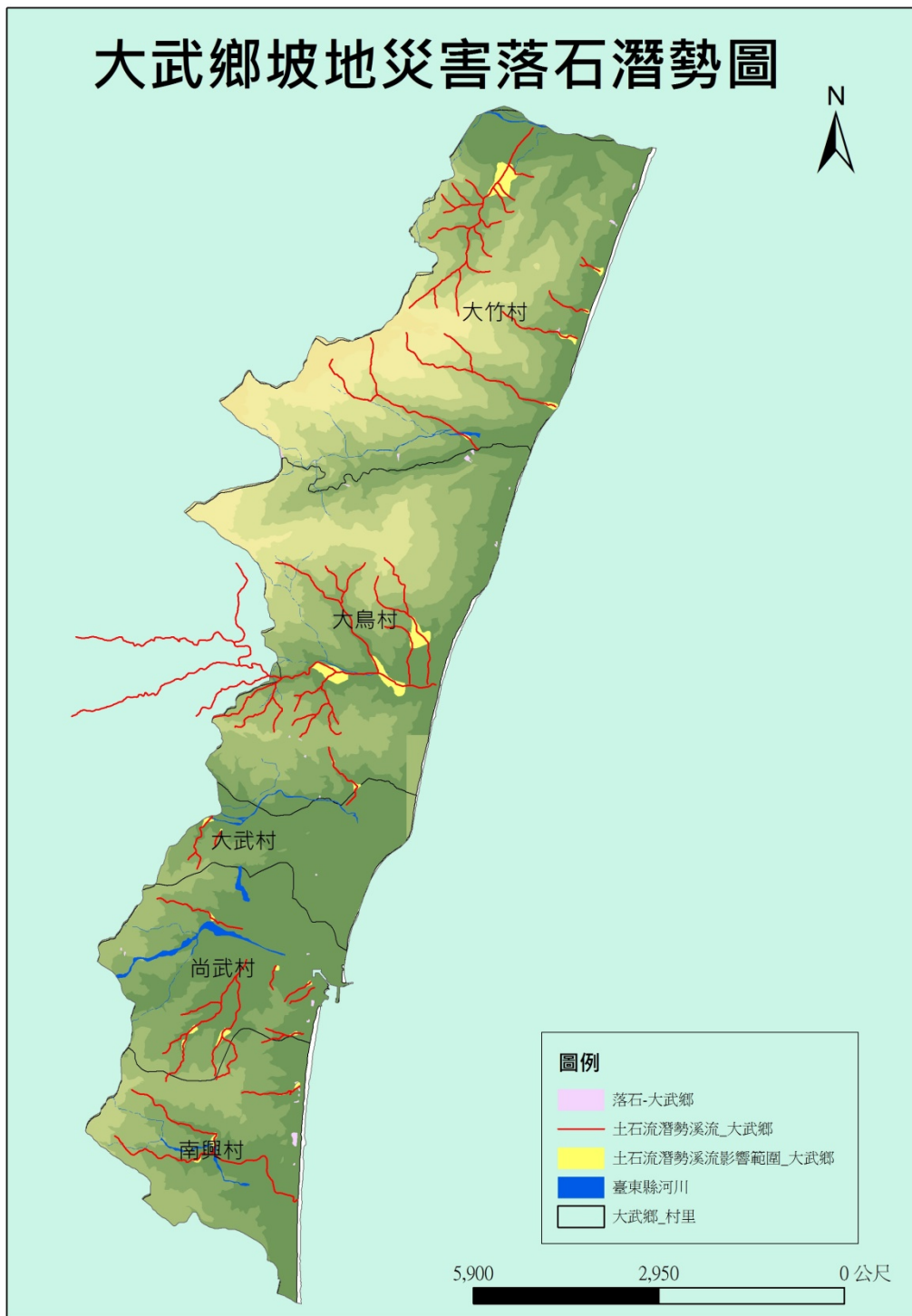


圖 1-10 大武鄉坡地落石災害潛勢岩屑崩滑

2. 岩屑崩滑

鄉境內岩屑崩滑處分布如圖 1-11。

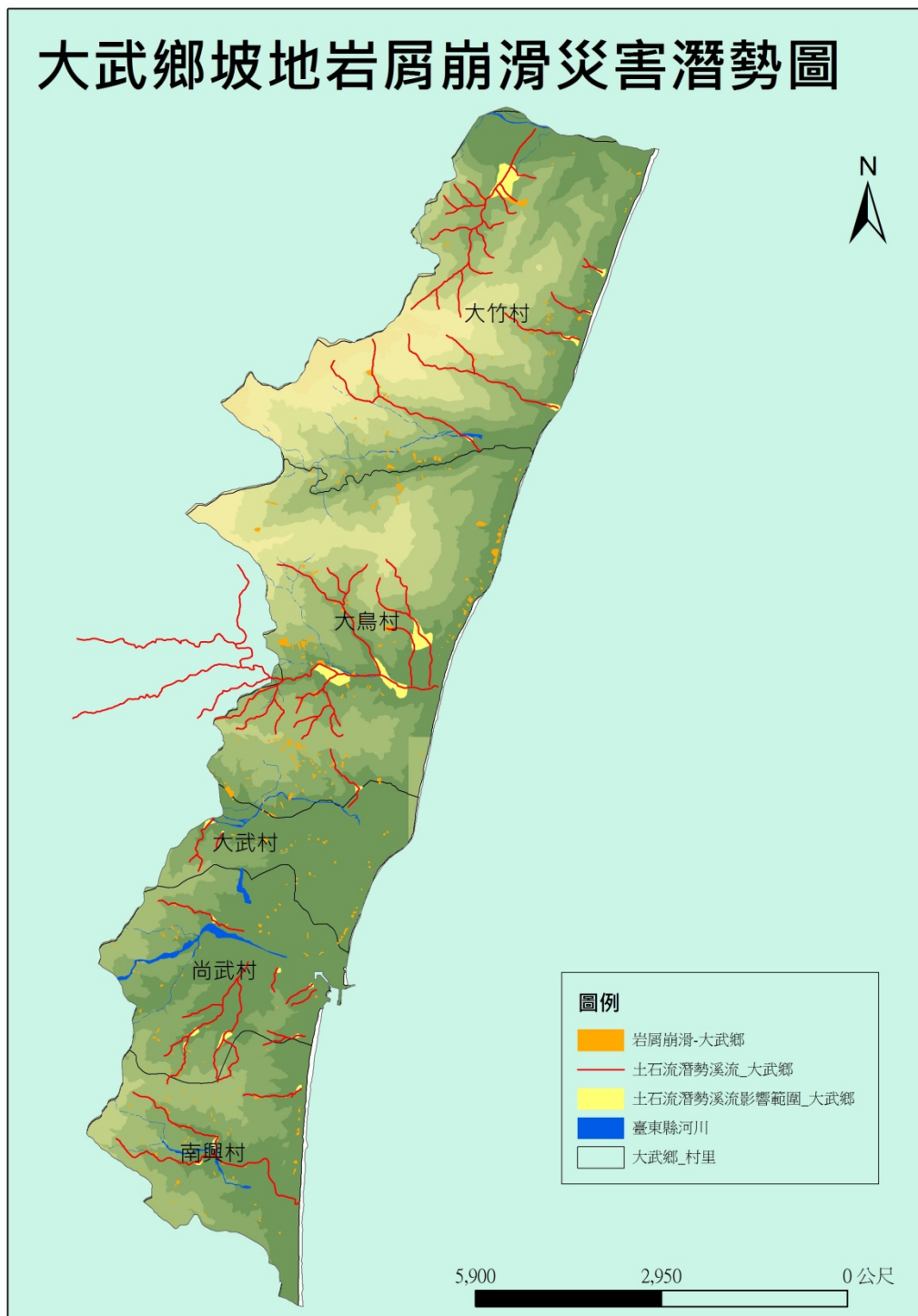


圖 1-11 大武鄉坡地岩屑崩滑災害潛勢

3. 順向坡

鄉境內順向坡處分布如圖 1-12。

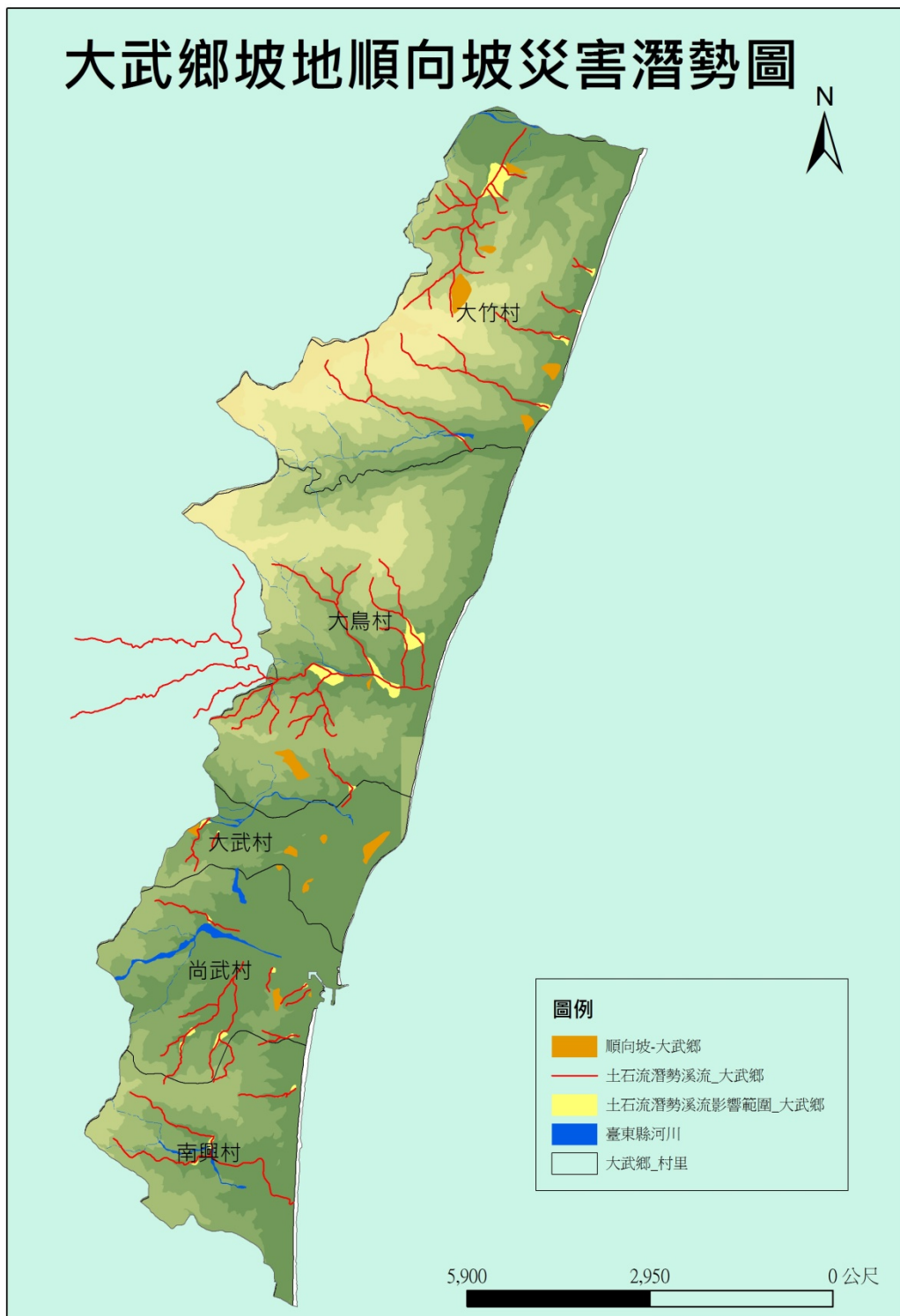


圖 1-12 大武鄉坡地順向坡災害潛勢

4. 坡地易致災地區圖(如圖 1-13、圖 1-14、圖 1-15)



圖 1-13 大武鄉坡地易致災現地勘查圖(一)

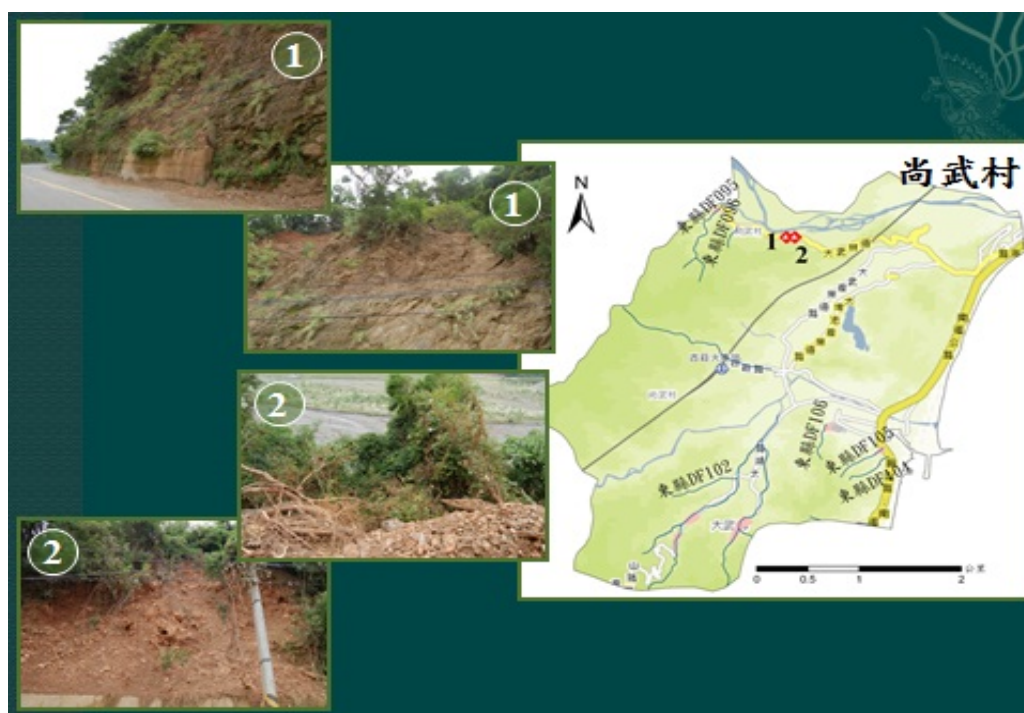


圖 1-14 大武鄉坡地易致災現地勘查圖(二)

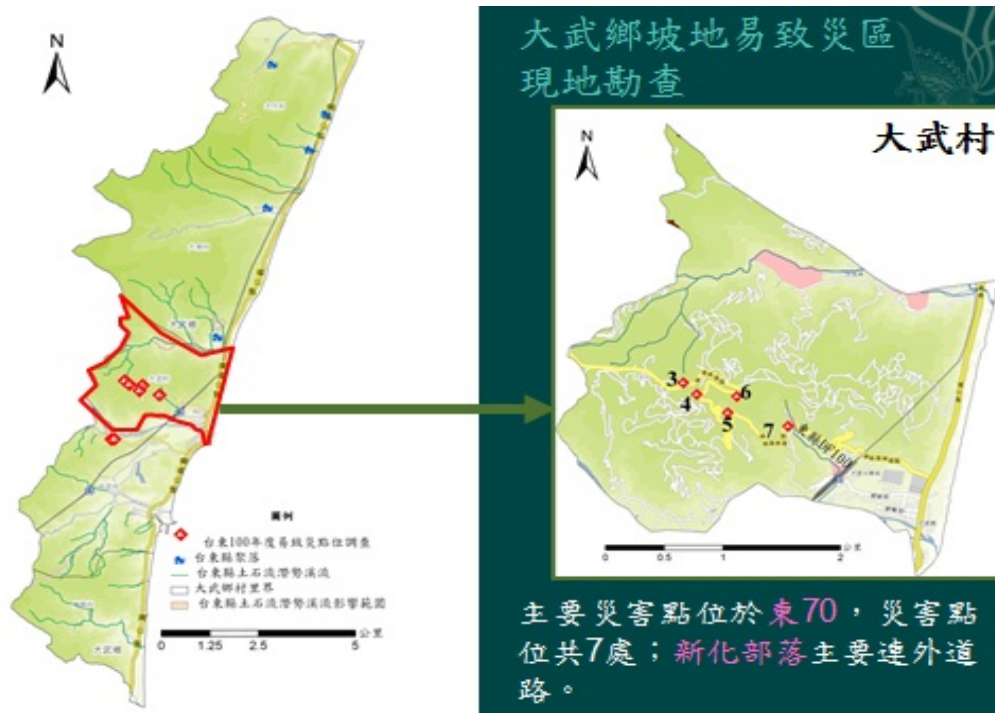


圖 1-15 大武鄉坡地易致災現地勘查圖(三)

六、轄區河川流域

表 1-4 大武鄉境內縣管河川統計表

編號	水系別	發源地	流經縣	出海地	流域面積	幹流長度
57	<u>朝庸溪</u>	達仁鄉	臺東縣	大武鄉	13	7.7
58	<u>大武溪</u>	大樹林山	臺東縣	大武鄉	109.52	18.7
59	<u>烏萬溪</u>	新化社	臺東縣	大武鄉	16.5	7.15
60	<u>津林溪</u>	柿子埔社	臺東縣	大武鄉	16.3	8.3
61	<u>大竹溪</u>	大力里山	臺東縣	大武鄉	133.41	23.65

(一)朝庸溪

幹流長度 7.70 公里，流域面積 13.00 平方公里，分佈於台東縣大武鄉、達仁鄉。主流發源於達仁鄉安朔村助矢山東北側，先向東北進大武鄉境，經古庄（舊莊）後轉東南東流，再經尚



武、客莊後，最終於大武漁港北側注入太平洋。

(二)大武溪

又名茶茶牙頓溪為，幹流長度 18.70 公里，流域面積 109.52 平方公里，分佈於台東縣大武鄉、達仁鄉。主流發源於達仁鄉新化村大樹林山（又名大漢山，峰頂位於屏東縣春日鄉境內）東麓，先向東南流，匯集源自茶茶牙頓山一帶諸支流後，轉向東流，經普沙羽揚溫泉、苗圃，進入大武鄉境，再匯集加羅板溪後，最終於大武南側注入太平洋。

(三)烏萬溪

或標示烏萬溪，又名大烏溪，幹流長度 7.15 公里，流域面積 16.50 平方公里，分佈於台東縣大武鄉、達仁鄉。主流發源於達仁鄉新化村新化聚落南側山谷，先向東北東流，匯集新化附近諸支流後進入大武鄉境，轉東南東流經大烏聚落南側，最終於省道台 9 線大烏橋東側注入太平洋。

(四)津林溪

又名加津林溪，幹流長度 8.30 公里，流域面積 16.30 平方公里，分佈於台東縣大武鄉、達仁鄉。主流發源於達仁鄉新化村柿子埔社南側山谷，先向東流經埔里雅社，進入大武鄉境後，流經鴿子籠（地名）、加津林，最終於省道台 9 線加津林橋東側注入太平洋。

(五)大竹溪

幹流長度 23.65 公里，流域面積 133.41 平方公里，分佈於

台東縣大武鄉、達仁鄉。主流發源於達仁鄉土坂村大里力山與衣丁山之間標高 1753 公尺無名山峰西南側^[1]，先向南後轉東南東流，於新興附近轉向東北流，經土坂後匯集台坂溪，進入大武鄉境，最終於大溪南側注入太平洋。

七、大武鄉海嘯應變機制之建立

(一)海嘯危害

邇來全球頻發致災性劇震，亦不時發布海嘯警報，論及海嘯最知名的海嘯事件，當屬 2011 年 3 月 11 日於日本宮城縣外海發生規模 9.0 之地震所引發的大海嘯。該事件截至 2011 年 4 月 14 日為止，據統計共造成超過 1 萬 3 千人死亡，1 萬 4 千人失蹤，數萬人的家園毀於一夕，整體的社會活動亦受到強烈衝擊，連帶所造成的經濟損失已經嚴重到難以估計。該事件值得警惕之處在於，在此之前，宮城縣外海幾百年的紀錄中，亦未發生過如此大規模之地震，其地殼累積能量的過程，與南亞大海嘯事件如出一轍，顯見類似的事件很可能重複發生，因此本縣對於海嘯之預防，絕不可心存僥倖。

大武鄉係臨海的鄉鎮，漁業是其賴以維生重要的產業，其近海地區地勢低窪，依據行政法人國家災害防救科技中心推估模擬海嘯溢淹潛勢中，大竹村、大鳥村、大武村、尚武村、南興村村境濱海處皆有溢淹區域，其深度 1 至 3 公尺以上，尤以較南邊尚武村、南興村地區溢淹深度可達 3 公尺以上，雖溢淹範圍內住戶較少，但因本鄉臨海地區地勢低窪，發布海嘯警報時不利於居民或遊客疏散，又因海嘯預警短、速度快，據日

本 311 震後衍生海嘯的傷亡程度，各村必須及早因應，妥謀對策，才能將傷亡降至最至的程度。

(二)海嘯影響人口與因應

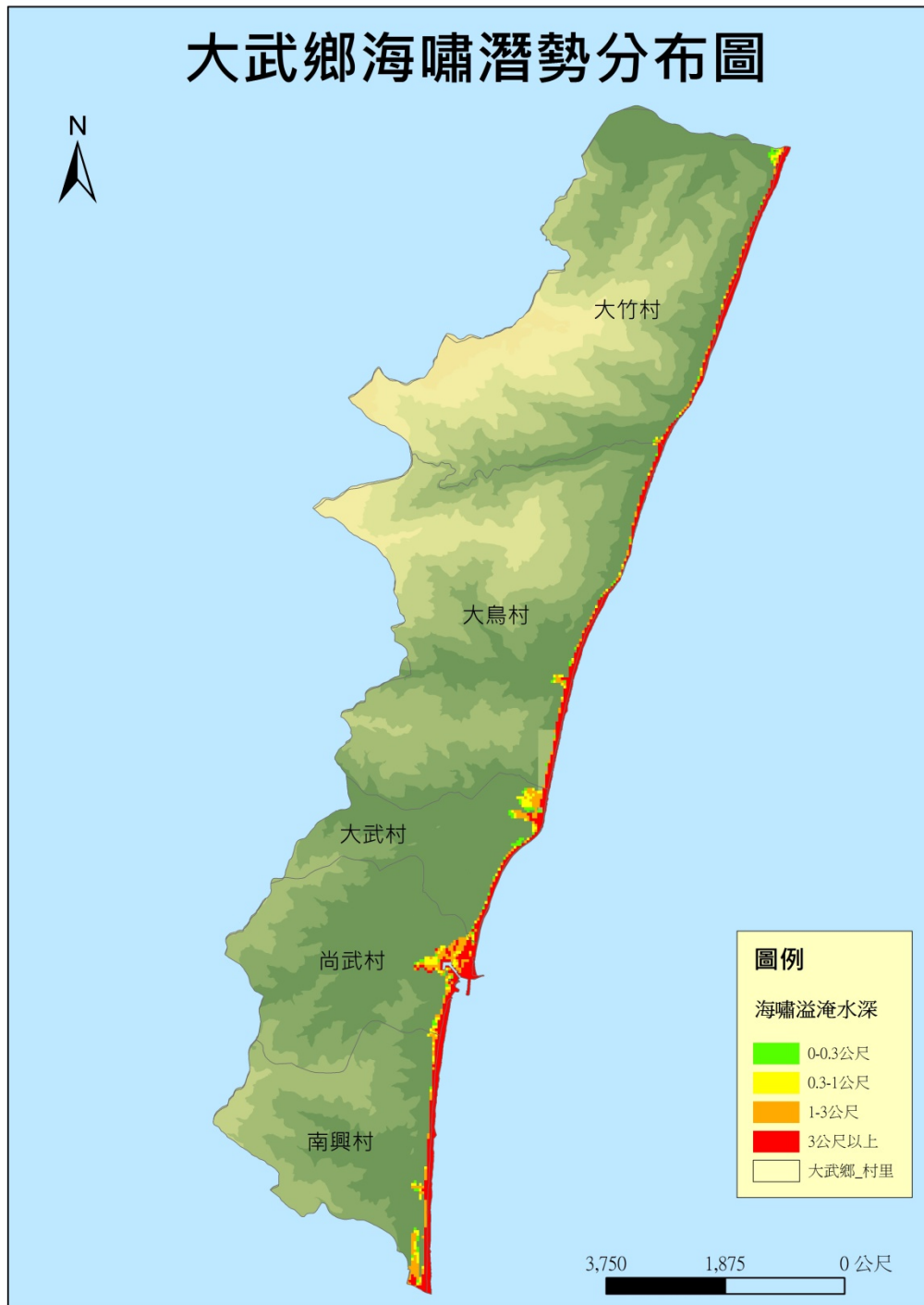


圖 1-16 大武鄉海嘯溢淹圖



1. 以臺東縣政府民政處門牌座標系統套疊 GIS 海嘯潛勢圖資，主要影響區域為尚武村與南興村濱海的區域，然若考量地區遊客時沿線尚武漁港以南的遊客，由於該地區較低窪，強勁的海嘯席捲而上時，前揭漁港南岸亦應列入高災害潛勢範圍；另朝庸溪、大武溪與南興溪的觀光客也要優先撤離。
2. 本地區地處偏南地區，按我國現行海嘯災害作業規定，海嘯警報發布之警報器設於警察單位，目前本地區警報器密度不足，海嘯警報一旦發布海嘯警報器發布的效益與協助撤離人員較少，所以地區內必須協調其他編組單位如海巡機動巡邏站與海巡安檢所協助發布警報與實施撤離的協助。

(三)收容場所

海嘯疏散避難應在海嘯到達前引導民眾往內陸移動，離開海嘯溢淹可能影響範圍，前往位於海嘯溢淹影響範圍外之收容場所。海嘯收容場所建議可由地震災害收容場所中，挑選符合下列安全性基準及機能性基準者。

1. 收容場所規劃考慮要項

(1)安全性參考基準

- A. 收容場所應在海嘯影響範圍外。
- B. 建築物應具備足夠之耐震性能，需符合耐震設計規範要求或已實施耐震補強。

C. 周圍無山崩、危險物品儲存等危險性。

(2) 機能性參考基準

A. 每人需有 1m^2 以上空間，收容場所空間需大於預定收容人數所需之空間。

B. 具備夜間照明、警報接收設備、緊急發電設備、衛生及盥洗設備、滅火設備。

C. 足夠毛毯、食物、飲用水、藥品等民生物資，建立供應機制。

D. 收容場所標示明確且易見。

E. 考量可能有大量避難人員進出收容場所之需要，收容場所樓梯寬度需符合建築設計規範集會場所之規定。

(3) 替代收容場所之規劃：考量若受到超過預期的地震影響，地震及海嘯災害影響範圍擴大，原收容場所可能無法滿足安全性基準，需要進行二次避難之可能性，應規劃替代收容場所，以及人員與物資轉進之配套措施。

2. 位於鄉公所旁之尚武活動中心、南興村之活動中心是鄉公所現有規劃的收容所，海嘯一旦席捲上來之後，遭強勁海浪沖毀家屋與可能再度發生海嘯時溢淹區附近住戶，則必須開設收容場所收容必要之人員，優先以開設尚武村與協調後方地勢較高的地區作為收容場所，預估需求收容場所約 4 處收容所(尚武活動中心、南興活動中心、大武鄉立托兒所、大武國小)。



八、潛勢危害訪談紀錄

潛勢危害訪談之主要目的乃汲取過去之實際經驗予以整理歸納，以利於相似情境發生時，能有效地藉由經驗汲取來解決問題。在歷年災害經彙整並系統性管理整建為經驗後，若遭遇類似條件因素之災害，災中能提供決策者防災應變之參考，災後能檢視學習經驗資訊是否真的對防災有所幫助。除此之外，藉由對過去災害的了解，加強防災的觀念，達到教育意義。

災害管理經驗學習中心之經驗擷取共分為三個步驟：

(一)資料蒐集

(二)資料整理

(三)實際施作。

目前，我們著重於過去發生於當地之嚴重災害加以整理，與居民訪談，以從更多面向來了解災害之影響。為強化潛勢資料分析運用可靠性，除於文獻、網路紀錄中搜尋，另訪談地方耆老、資深公所承辦人員，期許藉由正確資訊掌握，能對災害潛勢調查評估，有更完整呈現。訪談紀錄如表1-5、表1-6。



表 1-6 現地訪談紀錄及照片 2

災害潛勢現地訪談調查表尚武村			
災害類型	<input type="checkbox"/> 土石流 <input type="checkbox"/> 崩塌 <input type="checkbox"/> 地震 <input type="checkbox"/> 海嘯 <input checked="" type="checkbox"/> 水災		
行政區域	大武鄉尚武村		
災害定位 (TM2TWD97)	X:	Y:	災害形狀 <input type="checkbox"/> 點形 <input type="checkbox"/> 線形 <input checked="" type="checkbox"/> 面形
	238046	2471455	
災害歷史 (致災原因與時間)	有無歷史災害發生	<input type="checkbox"/> 無 <input checked="" type="checkbox"/> 有(<u>1</u> 次)	現地有無災害遺留物 <input checked="" type="checkbox"/> 無 <input type="checkbox"/> 有
	災害發生原因	<input checked="" type="checkbox"/> 颱風 <input type="checkbox"/> 豪雨 <input type="checkbox"/> 其他(衍生洪水溢淹)	
	災害發生時間	98 年 8 月 9 日 15 時	
	災害情形大致描述	<p>問：在您的記憶中，貴社區是否曾經發生過比較嚴重的災害？</p> <p>答：近幾年發生較為嚴重的災害是 98 年莫拉克颱風，造成朝庸溪南岸因河水溢淹淹水；另同次發生的災情，朝庸溪下游橋梁因通洪斷面不足，遭朝庸溪夾帶土砂、漂流木沖毀，試算本村算是比較嚴重的災情。</p> <p>問：請問貴村除了洪水溢淹災害外，您還知道還有哪些的災害，請問您知道嗎？</p> <p>答：我不清楚還有哪些災害的威脅。</p> <p>問：請問您除了自然災害之外，尚有些人為災害會威脅著地區百姓的生活？</p> <p>答：火災與陸上交通事故是我們比較不放心的。</p>	
傷亡情形	有無人員傷亡	<input checked="" type="checkbox"/> 無 <input type="checkbox"/> 有人	有無財產損失 <input checked="" type="checkbox"/> 無 <input type="checkbox"/> 有
災害範圍可能受影響地區有無保全對象	<input checked="" type="checkbox"/> 無 <input type="checkbox"/> 有，約 _____ 人		
災害地區有無可作為疏散避難路線	<input type="checkbox"/> 無 <input checked="" type="checkbox"/> 有，約 <u>2</u> 條		
現地防治工程狀況	<input type="checkbox"/> 無整治設施 <input checked="" type="checkbox"/> 有，		
填表人：黃靜菁	職稱：約僱人員	聯絡電話：790015	填表日期： 107 年 06 月 09 日



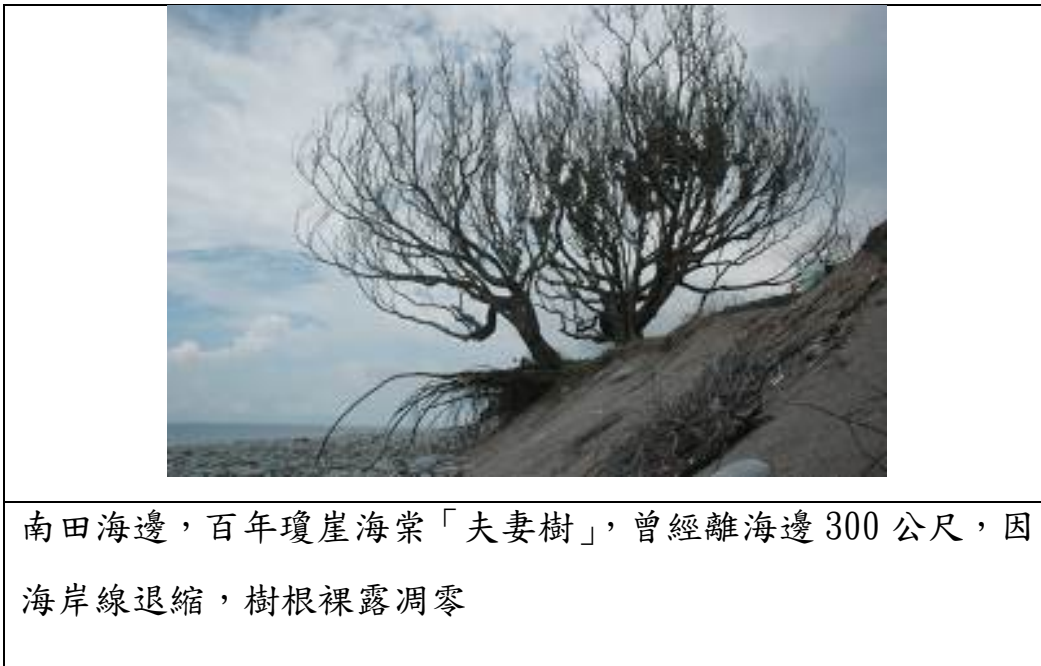


九、海岸後退，急速後退的東海岸

過去二十幾年來，全球所有臨海國家所共同面臨的難題，其主因就是海水面的相對變遷及海岸的侵蝕。近年來，沿海地區常遭颱風侵襲而暴潮高漲，發生災害。再因不當的人為措施及開發利用，導致嚴重的海岸災害。除了造成國土流失，使得海床深度及坡度增大，加速波浪或暴潮對濱海結構物的直接破壞，引起海水倒灌等各種災害，並進一步影響到海岸地帶的管理與開發。

台東縣海岸是臺灣海岸後退非常明顯的地區，公路總局東部濱海工務所測量發現，從1995年至1997年，東海岸平均每年退縮近四公尺，國土流失的速度令人心驚(如表1-7)。

表 1-7 大武鄉海岸退縮情況



資料來源：中央日報網路報

除了受到全球性海平面上升的影響外，不同的地質地形條件，也是花東地區不同程度海岸侵蝕的原因(如圖1-16、圖1-17)。花東海岸南段(從長濱以南到台東段海岸)後退較顯著的地區有九段。而原因則主要有下列五項：

- (一)岩性：抗蝕力相對較強的火山碎屑後退速率最慢，抗蝕力弱的沙丘堆積層和砂、頁岩後退速率最快。
- (二)窄灘：侵蝕性海岸的海灘平均寬度僅 20 公尺左右，高度也低，緩衝海浪侵蝕力的能力十分有限，加上波浪可直接侵蝕崖腳，導致海岸不斷後退。海灘上粗大礫石，有時也充當打擊或磨蝕的工

具，加速海岸後退。

(三)豪雨及勁流：陸上營力(例如颱風時強度集中的暴雨及勁流)也會使海崖產生大規模崩壞而不斷後退。

(四)強浪：颱風帶來的風暴激浪可高達 7-15 公尺，除了對低位海階沿岸上方的鬆軟堆積物造成強烈刮蝕，也撲打高位海崖中段導致後退，甚至侵蝕沙丘前緣，摧毀防風林及海岸工事。

(五)沈積物收支：花東海岸南段河川短小，輸沙量少，海深不利堆積。巨浪將沉積物帶走的量，遠大於供應量，導致海岸後退。此外海岸砂石開採，也加速海岸侵蝕後退。

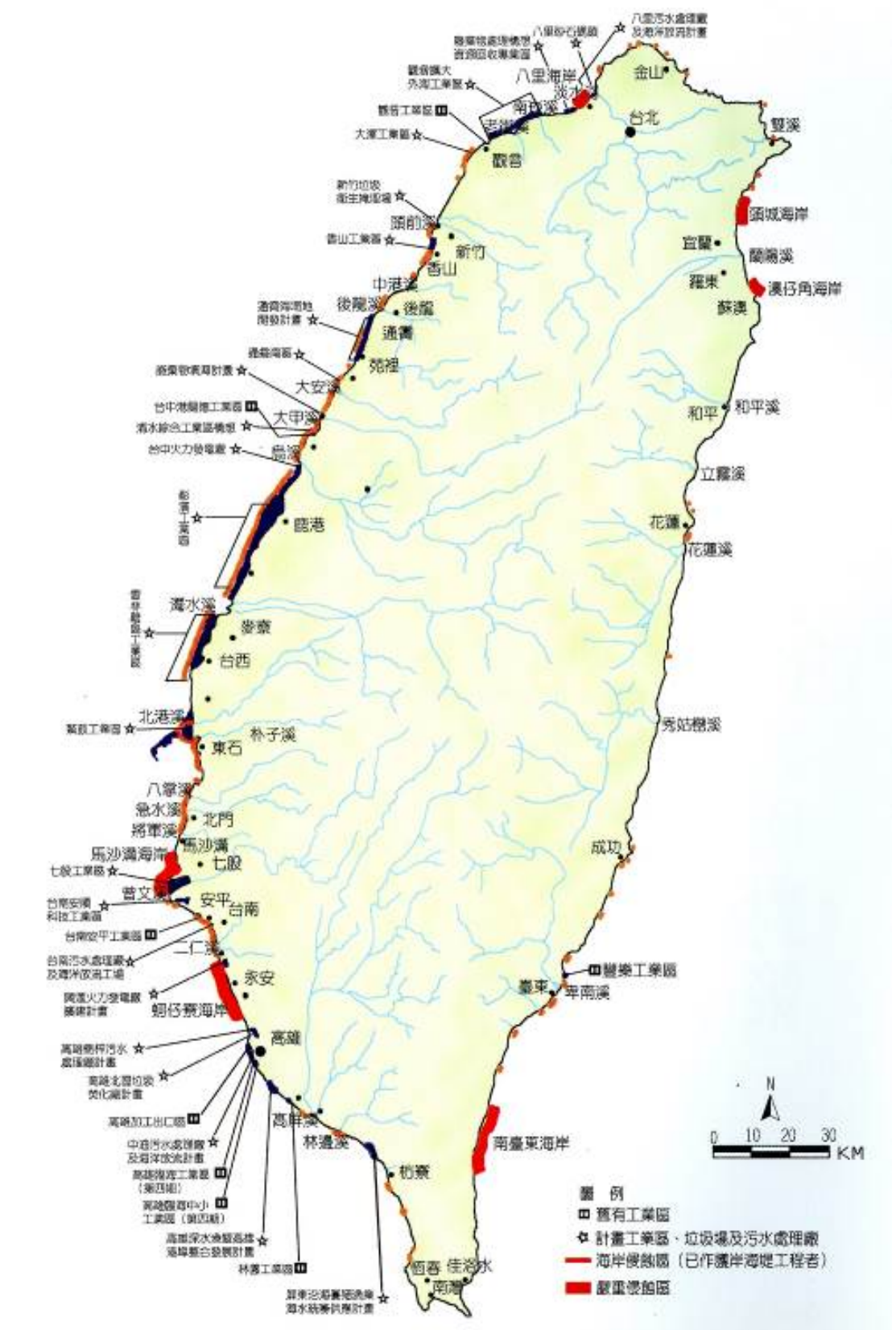


圖 1-17 海岸侵蝕圖

第三節 地區救災資源分布

一、地區救災資源據點分布

大武鄉屬偏遠地區，為兼顧消防救災、治安交通、急救醫療、民生供應等功能，本鄉設有消防、警察、衛生、電力、電信、自來水等單位，茲將其各個地區設置地點分列如下：(表1-8～表1-13)

(一)消防單位分布

表 1-8 大武鄉消防單位救災據點一覽表

單位	隊址	電話
大武分隊	台東縣大武鄉尚武村 8 鄰學府路 2 號	(089)791-211

(二)警察單位分布

表 1-9 大武鄉警察單位救災據點一覽表

單位	地 址	電 話
大武分局	台東縣大武鄉大武村大武街 52 號	089-791001
大武派出所	臺東縣大武鄉大武村大武街 52 號	089-791125

(三)大武鄉衛生單位救災據點

表 1-10 大武鄉衛生單位救災據點一覽表

單位	地 址	電 話
大武鄉衛生所	台東縣大武鄉大武村濱海路 100 號	089-791325
但以理牙醫診所	台東縣大武鄉民族路 47 號	089-790424
大安診所	台東縣大武鄉復興路 63 號	089-791198

(四)電力單位分布

表 1-11 大武鄉電力單位分布一覽表

服 務 所	服 務 電 話	傳 真	地 址
大武服務所	(089)791002	(089)791646	台東縣大武鄉尚武村尚武路 10 號

(五)電信單位分布

表 1-12 中華電信公司大武鄉營運處表

服 務 所	服 務 電 話	傳 真	地 址
大武服務中心	089-791000		台東縣大武鄉民生街 51 號

(六)自來水單位分布

表 1-13 自來水單位分布一覽表

場 所 名 稱	電 話 號 碼	傳 真 號 碼	地 址
太麻里營運所	(089)782902	(089)780681	台東縣太麻里泰和村 5 鄰南里街 22 號

三、地區性醫療資源分布

本鄉因位處偏鄉，醫療資源缺乏，遇重大傷病害，優先轉送衛福部台東醫院，若考量東部急救責任區醫院以馬偕醫院臺東分院為主，謹將其基本資料如下表：

表 1-14 急救責任醫院基本資料表

醫院名稱	基本資料
 <p>台東馬偕紀念醫院 Mackay Memorial Hospital Taitung Branch</p>	地址：臺東縣臺東市長沙街 303 巷 1 號 電話：089-310150#333 傳真機：089-310150#327 無線電呼號：馬偕 急救責任區：臺東縣
 <p>TAITUNG HOSPITAL 衛生福利部 臺東醫院 TAITUNG HOSPITAL</p>	地址：臺東市五權街一號 電話：(089) 324-112 急救責任區：台東縣

 <p>東基 公益</p> <p>東基醫療財團法人 TAITUNG CHRISTIAN HOSPITAL</p> <p>台東基督教醫院</p>	<p>地址：台東縣台東市開封街 350 號</p> <p>電話：089-960-888</p> <p>急救責任區：台東縣</p>
 <p>臺北榮總台東分院</p> <p>Taipei Veterans General Hospital Taitung Branch</p>	<p>地址：台東縣台東市更生路 1000 號</p> <p>電話：089-222995</p> <p>急救責任區：台東縣</p>
 <p>枋寮醫療社團法人枋寮醫院</p>	<p>地址：屏東縣枋寮鄉中山路 139 號</p> <p>電話：(088) 789-991</p> <p>急救責任區：台東縣大武鄉、達仁鄉</p>

四、國軍部隊分布

(一)國軍支援災害搶救(暨災後復原)作業單位

大武鄉隸屬太達聯防分區，任務執行由台東地區指揮部負責執行，現階段劃分區域如下圖。

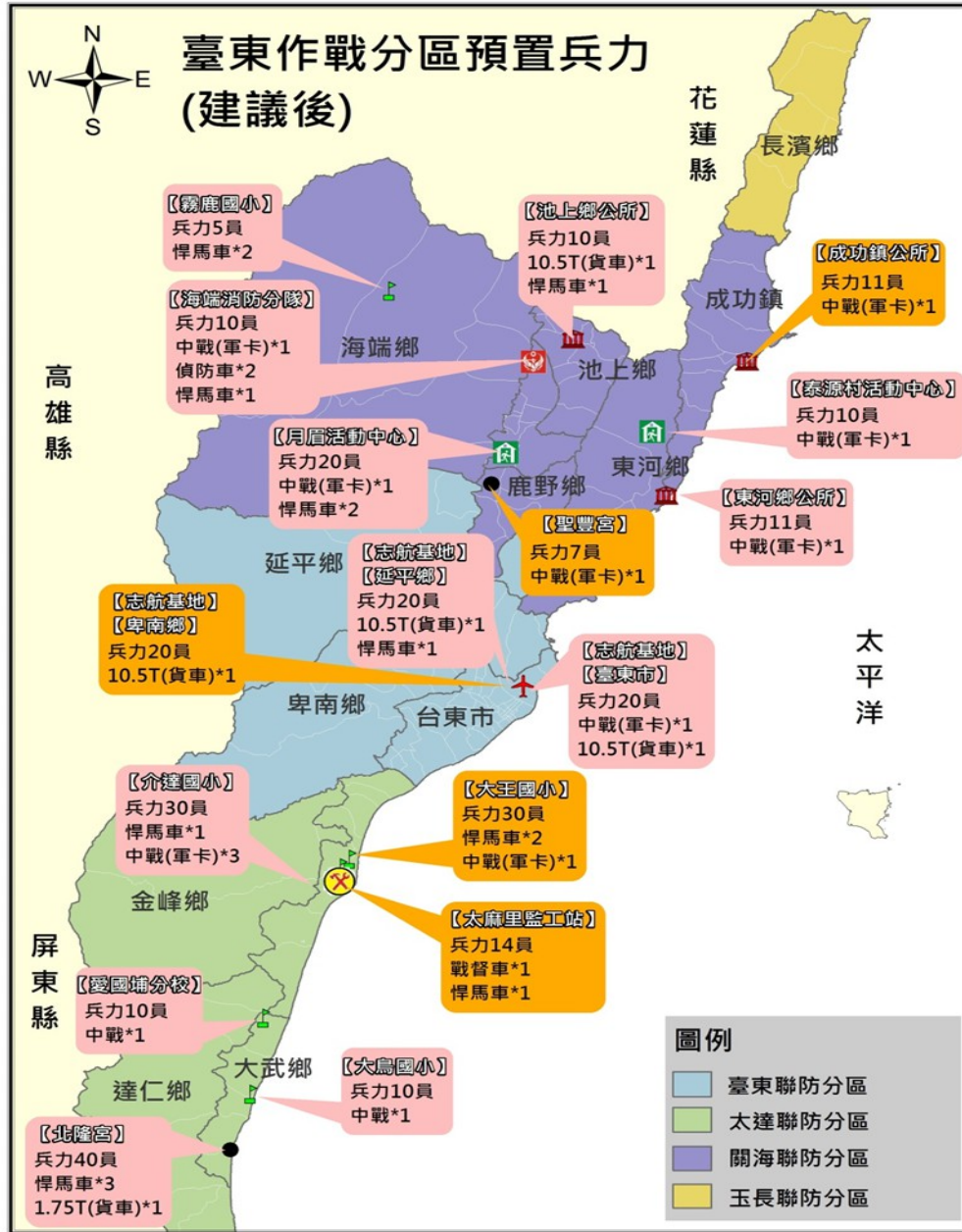


圖 1-19 國軍救災責任分區 本團隊繪製

(二) 太達聯防分區由台東地區指揮部指揮。

表 1-15 大武鄉兵力一覽表

區別	鄉鎮別	部隊單位名稱	兵力
太達聯防分區	大武鄉	台東地區指揮部	30

五、民間救難團體分布

重大災難現場須投注大量人力執行救災工作，本鄉正式編制救災人員十分短缺，歷年來發生之重大災難幸有民間團體及義勇消防人員的熱忱投入，彌補了救災人力的不足，表現突出有目共睹，茲將其組織及人數分列如下表1-16所示：

(一) 民間團體分布

表 1-16 民間團體名冊及會員人數一覽表

隊名	單位 聯絡人	聯絡電話	隊址
南興社區發展協會	王春屏	0910-557366	臺東縣大武鄉南興村達興路66號
尚武社區發展協會	陳進財	0919-872705	臺東縣大武鄉尚武村政通路32號
大武社區發展協會	許俊由	0937-579455	臺東縣大武鄉大武村大武街264號
大鳥社區發展協會	陳定榮	0928-638375 089-792296	臺東縣大武鄉大鳥村5鄰118號
大竹社區發展協會	總幹事 張金福	0932-450814	臺東縣大武鄉8鄰愛國蒲153號

(二) 義勇消防人員分佈

表 1-17 大武鄉義勇消防人員分佈情形一覽表

義消分隊別	現有人數
臺東縣政府消防局大武分隊	12

六、本鄉緊急收容所分布

本鄉緊急收容所共計9處，分佈於全鄉各地區角落，茲將其設置地點、收容人數等情形，列於表1-18所示：

表 1-18 大武鄉避難收容場所

大武鄉避難收容場所清冊 (含維護管理人)					
項次	名稱	住址	容納 人數	處所管理人	
				姓名	手機
1	大武鄉多功能綜合活動中心暨避難收容所	(965)臺東縣大武鄉大武村大武街21巷1號		高佳珍	089-792275
2	加津林活動中心	(965)臺東縣大武鄉大竹村加津林50號		高佳珍	089-792275
3	愛國蒲分校	(965)臺東縣大武鄉大竹村愛國蒲6鄰92號		高佳珍	089-792275
4	大武國小	(965)臺東縣大武鄉民族街2巷49號		高佳珍	089-792275
5	尚武村社區活動中心	(965)臺東縣大武鄉尚武村政通3街1號		高佳珍	089-792275
6	大武老人會館	(965)臺東縣大武鄉大武村大武街110號		高佳珍	089-792275
7	大武鄉立托兒所	(965)臺東縣大武鄉尚武村政通5街6-1號		高佳珍	089-792275
8	大武村社區活動中心	(965)臺東縣大武鄉大武村大武街56號		高佳珍	089-792275
9	南興村社區活動中心	(965)臺東縣大武鄉南興村達興路173號		高佳珍	089-792275

第四節 本鄉各單位暨各相關單位防災業務權責

臺東縣大武鄉災害應變中心各組人員編組及任務分工表		
職 稱 (原任職稱)	編組任務	備考
指揮官 (鄉長)	指揮綜理本鄉災害應變中心各項防救災事宜。	
副指揮官 (秘書)	協助指揮官處理本鄉災害應變中心各項防救災事宜。	
民政組組長 (民政課長)	<ul style="list-style-type: none"> 一、災害應變中心成立時，任務編組人員之召集通報。 二、災害防救中心之佈置通訊及照明設備之維持等事宜。 三、辦理本鄉災害應變中心行政作業。 四、辦理與各村、各社區災防人員傳達聯繫及災情查報。 五、辦理緊急通報各權責分工單位成立處理重大災害緊急應變處理小組事宜。 六、申請國軍兵力支援搶救災害之有關事項。 七、請求縣災害應變中心支援防救災事項。 八、彙整統計及通報災情。 九、其他應變處理及有關業務權責事項。 	
收容組組長 (原行課長)	<ul style="list-style-type: none"> 一、救災物資之籌措及儲存事項。 二、開設緊急避難所辦理臨時災民收容事宜及人員傷亡、失蹤、住屋毀損救助事項。 三、辦理災害時救濟物資儲備運用供給事項。 四、協調宗教、慈善團體及機構協助救濟、救助事宜。 五、辦理有關災害罹難者屍體及家屬服務事項。 六、其他社會救助(濟)有關事項。 	

<p>工務組組長 (建設課長)</p>	<p>一、防洪業務應變之整備事項。 二、負責本鄉之工程搶險隊派遣調度事宜。 三、負責本鄉堤防護岸之檢查養護及防汛搶修(包含器材裝備)與災後復原事宜。 四、負責公有建築物與道路橋樑及其他公共設施等之災害搶修與各項損失之查報以及災後復原等事宜。 五、負責聯繫及協助電信、電力、自來水等公用事業之災害搶救與災情彙整傳報等事宜。 六、其他應變處理及有關業務權責事項。</p>	
<p>農業組組長 (農觀課長)</p>	<p>一、山坡地土石流防災業務整備及監測防護查報事宜。 二、辦理有關畜牧、林、漁產、水土保持災害緊急搶修及災情查報事項。 三、辦理農、漁、林作業，漁塭流失或埋沒、海水倒灌、漁船、筏沉沒或失蹤等災害救助。 四、其他應變處理及有關業務權責事項。</p>	
<p>財政組組長 (財政課長)</p>	<p>一、災害應變中心作業人員食宿事宜。 二、負責採購緊急搶救器材以及有關執行聯繫等事宜。 三、災害應變中心新聞發布及災防任務人員行動電話簡訊聯繫事宜。 三、辦理有關災害法制答詢、訴訟及國家賠償與籌組救災委員會等事宜 四、負責辦理本鄉災害期間救災經費之編審、籌劃及核銷、支付等事宜。 五、其他應變處理及有關業務權責事項。</p>	
<p>環保組組長 (清潔隊長)</p>	<p>一、辦理災區消毒、廢棄物處理、污泥之清除、排水溝、垃圾場之消毒及毒化物質災害處理。 二、發動全民實施災後環境消毒除污及清潔工作。 三、其他應變處理及處理有關環保業務權責事項。</p>	
<p>主計組組長 (主計室主任)</p>	<p>一、負責辦理本鄉災害期間救災經費之編審、籌畫及核銷等事宜。 二、其他應變處理及有關業務權責事項。</p>	

人事組組長 (人事室主任)	<ul style="list-style-type: none"> 一、辦理災害防救中心進駐人員勤惰考核。 二、有關災害期間、學校上班、上課情形之查詢。 三、有關災害期間機關安全防護事宜。 四、其他應變處理及有關業務權責事項。 	
行政組組長 (幼兒園園長)	<ul style="list-style-type: none"> 一、災害期間救災物資(救災裝備、器材、救濟物品、口糧)採購、儲備,緊急供應事項。 二、辦理災害搶救人員及中心作業人員膳食事宜。 	
醫療組組長 (衛生所主任)	<ul style="list-style-type: none"> 一、災害現場急救站之設立、運作事宜。 二、災害現場傷患到院前之醫療照顧、藥材提供等事宜。 三、聯繫本轄各醫療院所,提供災區醫療事項。 四、災區防疫、災民衛生保健工作。 	
電力組組長 (電力公司所長)	<ul style="list-style-type: none"> 一、負責電力設施災害查報搶修及災害後復原等事宜。 二、其他應變處理及有關業務權責事項。 	
自來水組組長 (自來水公司專員)	<ul style="list-style-type: none"> 一、負責指揮自來水管線設施災害查報及搶修及災害後復原等事宜。 二、其他應變處理及有關業務權責事項。 	
電信組長 (電信公司專員)	<ul style="list-style-type: none"> 一、負責指揮電信設施災害查報搶修及災害後復原等事宜。 二、其他應變處理及有關業務權責事項。 	
防救組組長 (消防分隊長)	<ul style="list-style-type: none"> 一、災情傳遞及災情查報。 二、負責人命搶救、傷患救護有關事宜。 三、處理火災、水災、地震等災害受災人員搶救事宜。 四、救生隊及民間救難組織之指揮調度事宜。 五、其他應變處理及有關業務權責事項。 	
警政組組長 (各派出所所長)	<ul style="list-style-type: none"> 一、災區現場警戒、治安維護、交通秩序維持及調度警民力支援搶救和警政系統之災情查報等事宜。 二、災害期間防止災區交通管制及道路狀況之查報、外僑災害之處理、應變戒備協調支援等事宜。 三、協助罹難者之勘驗及辨認。 四、傷亡人員之查報及造冊。 	
大武派出所所長		
海巡組組長 (海巡隊長)	<ul style="list-style-type: none"> 一、大武海岸線及尚武漁港防救災安全維護戒備事項。 	

	二、處理海難災害事件。	
國軍組 (聯絡官)	一、協助災民疏散及收容作業。 二、協助災民重建家園及災區環境消毒、廢棄物清理及污泥之清除處理。 三、協助搶修事宜。	
公路組組長 (公路總局第三區養護工程大武工務段)	路況通報及道路(橋樑)中斷搶救、管制相關事宜。	

第五節 計畫之訂定實施程序

本計畫由本鄉災害防救業務權責機關及各公共事業機關(單位)研商，經本鄉災害防救會報核定後實施，並報臺東縣災害防救會報備查。

第六節 計畫檢討之期程與時機

依據災害防救法施行細則第九條規定，本鄉每二年應依相關災害防救計畫與地區災害發生狀況及災害潛勢特性等進行勘查、評估，檢討地區災害防救計畫；必要時，得隨時辦理之。

第二章 災害預防

第一節 減災防治對策

一、加強安全防護措施

本鄉配合中央、縣府及相關災害業務權責單位巡察、監測及檢測各項減災措施，確實知悉縣府所規劃與進行之重要計畫以及例行性安全防護工作，提供在地性之相關協助，並與縣府保持良好互動。

本計畫減災防救對策應符合本縣防救災業務相關計畫及發展計畫，平時減災策略包含：

(一)主要交通及通訊機能確保，應配合中央、縣府及相關災害業務權責單位巡察、監測交通設施與通訊設施狀況，並提供在地性之相關協助。

1. 土地使用管理應配合中央、縣府及相關災害業務權責單位巡察與監測山坡地及各類土地違法使用情形，並提供在地性之相關協助。
2. 應主動向上級與相關業務單位呈報土地利用更迭或異常情形。

(二)建築及設施確保應配合中央、縣府及相關災害業務權責單位巡察與檢測建築物耐風災、水災等狀況，並提供在地性之相關協助。

(三)維生管線設施維護管理

1. 應配合縣府及相關公共事業機關(構)監測與檢測維生管線設施安全狀況，並提供在地性之相關協助。
2. 應主動向相關公共事業機關(構)通報維生管線安全狀況。

第二節 防災教育與訓練



災害防救教育訓練為本鄉災害防救重點工作之一，以往每年本鄉亦有辦理各式靜態的防災講習及動態的演習等各式教育訓練。計畫中，針對公所相關課室之災害防救業務人員及村長、幹事與民眾等之防救災能力提昇需求，規劃安排一系列的災害防救相關講習課程。

一、防災意識之提昇

蒐集風災、海嘯、地震災害及其他災害之相關資訊，及以往發生災害事例，研擬災害防救對策，依地區災害潛勢特性與季節發生狀況，訂定各種災害防救教育宣導實施計畫，分階段執行；並定期檢討，以強化民眾防災觀念，建立自保自救及救人之基本防災理念。

二、防災知識之推廣

(一) 進行災害潛勢、危險度及境況模擬之調查分析，適時告知民眾準備緊急民生用品及攜帶品，並教導災時應採取的緊急應變及避難行動等防災知識。

(二) 推動各級學校從事防災知識教育。

三、防災訓練之實施

(一) 透過教育訓練等活動，實施防災訓練。

(二) 事先模擬各種災害發生之狀況與災害應變措施，定期與相關機關所屬人員、居民等共同參與訓練及演習。對高齡者、身心障礙者、嬰幼兒及外國人等災害避難弱勢族群，應規劃實施特殊防災訓練。

第三節 防災宣導、演練

防救災應變演練之目的是希望藉由模擬之情境想定，統合鄉公所境內之各類資源含人力、物資、機具、裝備等，藉指揮與參謀作業之



程序，依序按蒐集資料、分析資料、狀況判斷及指揮官決心下達，有效、迅速、至當的思維理則，杜絕災害之發生或降低災害之危害，本「先練指揮、再練實兵」之原則，期連結鄉災害應變中心指參作為與村指揮中心指揮調度。

應變演練以連結鄉級與村級防救災實務工作為目的，統合各單位轄境內可資運用之資源，定於每年汛期前擇定本鄉高災害潛勢地區辦理演練，採防救災體系鄉應變中心實施指揮所兵棋推演與村指揮中心實兵演練方式實施，期使本鄉有效統合轄境資源實施防救災工作，以發揮災害搶救統合作業及緊急應變能力。

第四節 救災物資儲備與調度供應

一個完善的防救災資源規劃，可以建構出地區一個安全、自足、自救的防救災生活圈，透過消防救災、警察指揮、醫療救護及物資運送等防災功能有效的整合，能竭盡的使用救災資源不造成浪費，更能掌握救援的時效。

防災法規定各地方政府平時應進行天然災害民生物資之儲備，因此，每年防汛期前(約略五月初)原行課清查儲備狀況，調查項目包含物資儲備廠所位置、儲備物資項目及種類，從物資儲備現況調查表中有效檢討物資儲放種類、數量是否適時適宜，尤其物資儲備機制委以開口合約方式，與地方相關產業廠商進行協定，免除儲備地點、儲備管理相關作業的評估與管制，災時直接啟動開口合約機制進行調度。

物資儲備千頭萬緒，囤儲不易，不僅需分門別類建檔清點，更需推陳出新避免過期浪費，鄉公所除指定專人負責外，另與開口廠商訂定契約，以賣場既有的囤儲機制來降低管理的成本，有效遂行災民救濟的任務。鄉公所對專責人員或契約廠商除建冊列管，定期更新外，重要的是不定期的抽查、檢驗甚至模擬演練，以熟悉作業模式。

根據九二一震災之經驗調查，有關物資救援補給方面，最易出現權責不明，且分發效益不彰之情形產生，甚至因無法瞭解避難收容設

施內人員需求之掌握，而造成物資救援補給過剩或物資無法控管之情況發生，特提出有關物資救援補給維護管理機制，其作業程序要點分述如下：

一、定期督導考核

參考災害防救法第 8 條之規定，大武鄉公所對轄區內各村負有督導、考核相關災害防救事項之責，因此應定期於每年辦理督導工作，而督導工作可對各村採用隨機抽樣，鄉公所則對開口契約廠商及囤儲處所，派員實地督導考核。

二、民生物資

主要為食品及生活用品物資兩大類。

三、安全存量

(一)必需用品存量以十四日份為安全存量。

(二)農村、偏遠地區：指災害發生後，主要公共設施，如道路、水電等

易於中斷，需數日方能搶修、搶通或恢復供應者；其糧食及民生必需用品存量以三日份為安全存量。但鄉公所得依地區所在位置及災害潛勢類型，因地制宜公告糧食安全存量日數或運用開口契約輔助相關民生物資備災。

(三)都會、半都會地區：指交通便利，災害過後短時間即可恢復物資運

補之區域；其安全存量應以二日份非食品類之民生用品為主。

運用開口契約輔助相關民生物資備災者，應於契約內明定廠商不得

以其因位於受災區內而影響履約義務。

鄉公所每年儲備之存量至少需包含保全對象之人口所需物資數四、
儲備場所

儲備場所包括實際設置存放民生物資之場所及與公所有協定之
商店。

五、權責單位

以原行課為主政單位。

六、作業程序

(一)減災階段

大武鄉公所於減災階段主要工作為檢討修正大武鄉災害管理民生物資儲備及調度運作標準作業程序、補充鄉公所管理民生物資儲備場所之種類及數量、依縣府補助之經費採購所需物資、定期督導考核各儲備場所對民生物資儲備作業之執行。

(二)整備階段

大武鄉公所於整備階段主要工作為統計各村民生物資儲備種類及數量、依各村之需求補充其安全存量。

本階段適用於可預測天然災害可能發生時(如颱風發布海上警報時)，對於不可預測之天然災害(如地震)則直接進入應變階段。

第五節 災害防救經費

一、災害防救所需經費之編列及執行

依災害防救法(第四十三條至四十七條規定)

(一)第四十三條

1. 災害防救之經費，由各級政府按災防法所定應辦事項，依法編列預算。
2. 編列之災害防救經費，如有不敷支應災害發生時之應變措施及災後之復原重建所需，應視需要情形調整當年度收支移緩濟急支應，不受預算法第六十二條及第六十三條規定之限制。

(二) 第四十四條

中央災害防救委員會應儘速協調金融機構，就災區民眾所需重建或修繕資金，予以低利貸款。

前項貸款金額、利息補貼額度及作業程序應報請中央災害防救會報核定之，利息補貼額度由各級政府編列預算執行之，補貼範圍應斟酌民眾受災程度及自行重建能力。

(三) 第四十五條

民間捐助救災之款項，由公所統籌處理救災事宜者，公所應尊重捐助者之意見，專款專用，提供與災民救助直接有關之事項，不得挪為替代行政事務或業務之費用，並應公布支用細目。

(四) 第四十七條

執行本法災害防救事項人員，得另發給津貼；如致傷病、身心障礙或死亡者，依下列規定請領給付；其所需費用由政府編列

預算支應：

一、傷病者：得憑各該政府出具證明，至全民健康保險特約醫療院所

治療。但情況危急者，得先送其他醫療機構急救。

二、因傷病致身心障礙者，依下列規定給與一次身心障礙給付：

- (一) 重度身心障礙以上者：三十六個基數。
- (二) 中度身心障礙者：十八個基數。
- (三) 輕度身心障礙者：八個基數。

三、死亡者：給與一次撫卹金九十個基數。

四、因傷病或身心障礙死亡者，依前款規定補足一次撫卹金基數。

前項基數之計算，以公務人員委任第五職等年功俸最高級月支俸額為準。

第一項身心障礙等級鑑定，依身心障礙者權益保障法及相關規定辦理。

第一項所需費用由各該政府核發。

第六節 建置危險地區保全資料庫

大武鄉近年發生土石流、淹水、地震與坡地災害，所以大武鄉在天然危害保全對象係強調颱風危險潛勢地區內居民，特別是需支援護送之弱勢族群(如長期病患、獨居老人、行動不便、身心障礙等)或居住地下室者均應確實掌握，必要時應優先協助疏散撤離。

疏散撤離係指居民自住處平面疏散撤離至指定安全避難所、親友家，或垂直疏散至自家或同樓層 2 樓以上之安全處所。如圖 2-1。

配合災害業務權責單位調查提供危險地區保全對象戶數、人數（包括弱勢族群，含疾病、慢性病等居家療養者）清冊以及緊急聯絡方式。現有建置保全對象者為水利署淹水保全對象、水保局土石流保全對象與海嘯時易淹區居民往高處避難。

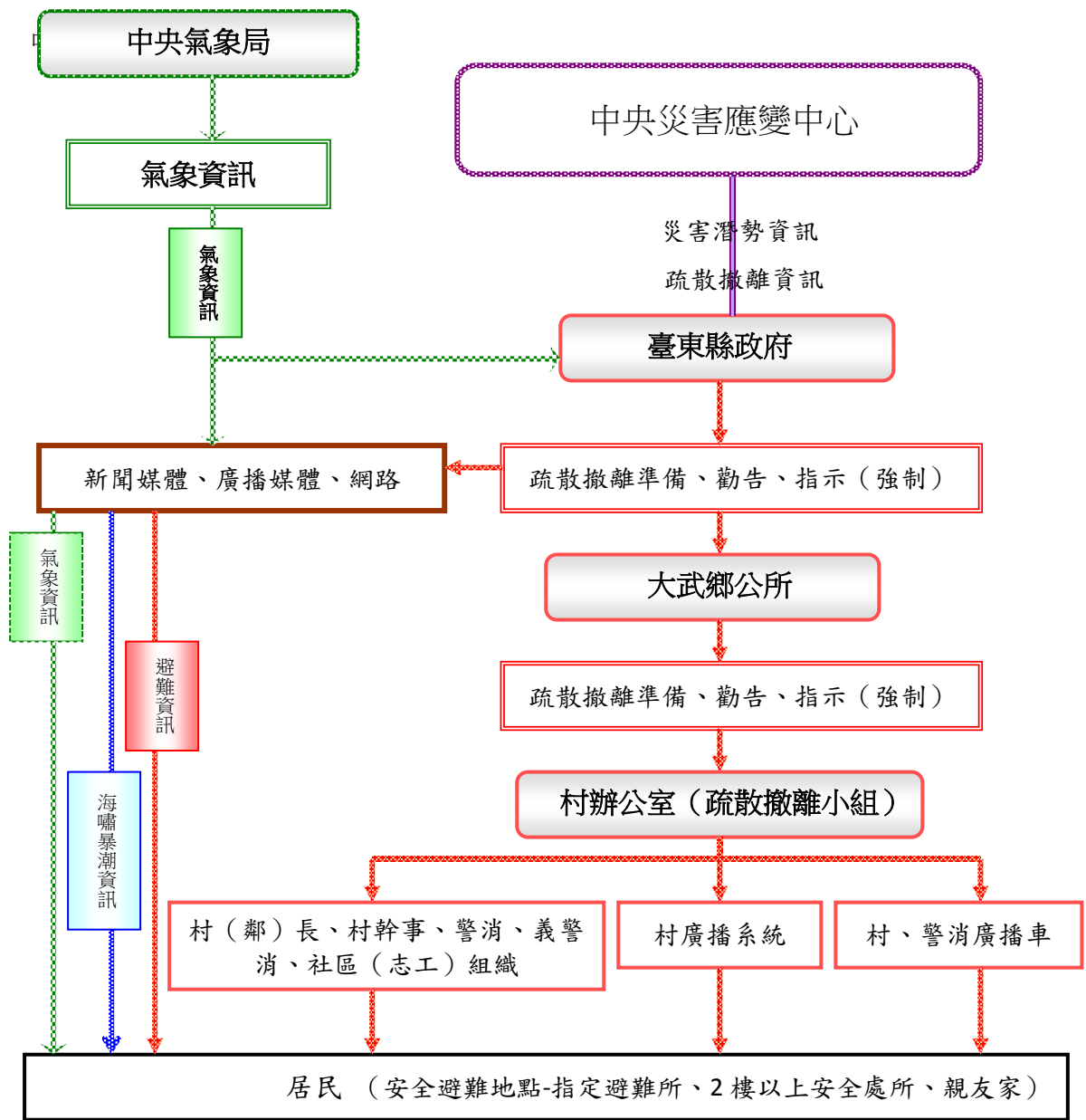


圖 2-1 疏散撤離資訊傳遞流程圖

第七節 整備天然災害警戒避難體制

一、應變機制之建立

- (一)訂定應變中心作業計畫，明訂執行災害應變人員緊急連絡方法、集合方式、集中地點、任務分配、作業流程及注意事項等，模擬各種狀況定期實施演練。
- (二)對風災土石流、地震與暴潮潛勢區應事先訂定警戒避難準則，相關業務主管機關必要時應主動指導及協助民眾辦理實施演練。
- (三)加強災害應變中心設施、設備之充實及耐風災、地震、土石流及水災之措施；且應考慮食物、飲用水等供給困難時之調度機制，並應確保停電時也能繼續正常工作。
- (四)維護直昇機之救援場地安全，以利進行支援。
- (五)與全民動員準備體系保持聯繫，辦理災害防救、應變及召集事項之準備。

二、避難收容

- (一)考量災害、人口分佈、地形狀況，事先指定適當地點做為災民避難場所、避難路線，宣導民眾周知，並定期動員居民進行防災演練，對老人、幼童、身心障礙等弱勢族群應優先協助。
- (二)在避難場所或其附近設置儲水槽、民生物資、臨時廁所及傳達資訊與連絡之電信通訊設備；並應規劃食物、飲用水、藥品醫材、炊事用具之儲備。
- (三)訂定有關避難場所使用管理須知，並宣導民眾周知。
- (四)掌握臨時收容所需物資之供應量，並事先建立調度、供應體

制。

(五)事先調查避難收容所之用地。

三、綜合性治水規劃及執行：

(一)危險海岸河口護岸資料調查。

(二)野溪整治及防砂工程。

(三)加強河川治理及海岸保護。

(四)排水溝之清理疏濬。

第八節 避難收容與弱勢族群照護

為有效緊急疏散、收容安置災民，應訂定大武鄉緊急疏散、避難收容計畫，該計畫需涵蓋：

一、避難輔助道路：供避難人員前往避難收容場所，及做為輔助性道路，供避難場所及防救據點等設施，為連接緊急道路及救援輸送道路之用，以構成完整路網。

二、短期避難收容所：運用學校、教會、社區活動中心等符合安全檢查之公共設施，可以提供緊急災民收容安置的場所。

三、長期避難收容場地：可以提供半年以上災民收容安置場所或適合搭建組合屋之大型場地。

四、調查避難收容所基本資料：地址、聯絡人、聯絡電話、收容面積、可收容人數、維持民生所需設備及物資儲備。

五、規劃避難收容所開設時機、作業程序。

六、建立並每年更新弱勢族群、保全戶調查清冊。

第九節 防災社區



為提升本鄉社區抗災自救的能力，應訂定大武鄉防災社區實施計畫，並配合編列計畫經費積極執行，規劃生活在這塊土地上的社區居民共同參與，災害是每個人都必須面對的問題。從過去的災害經驗中看到，災害時的應變救災不能僅依靠政府的力量，更要靠社區自己的動員來保衛家園，才能降低災害的損失，如果社區能更積極做好減災、預防以及整備的工作，將能減少災害發生的機會。

大武鄉的社區，以台 9 線為主要連接，故交通不算便利，多數社區地形為海階地形，少數的土地為海邊地，隨著海岸線的侵蝕加劇，部分沿海土地與建築逐步消失，然過去數十年並無發生大災害，但災害常常來的讓人手足無措，故無災害並不表示不會有災害，常常發生災害的地區因為時常發生所以當地的民眾會有危機意識及準備，以至於不會發生時手足無措(如土石流侵襲的地區)，無災害發生的地區因為無災害發生處理上的經驗及危機意識，往往發生災害時所產生的傷害會比時常發生災害的地區大，故為提昇社區民眾對災害防救之意識，教導社區民眾災害時應採取的緊急應變及避難行動等防災知識，建立社區防救災組織及體系，藉以運用社區工作團隊，以專業方法，整合社區內、外資源，建立社區防救災網絡；進而凝聚「救災」要從「防災」做起的共識，激發社區居民確實建立「自救而後人救」的觀念，共同致力社區自我抗災、避災、減災的預防措施為目標。

期能藉由防災社區的建立、邀請專家學者協助推動防災社區工作，並結合社區防救災體系，運用社區工作專業方法，整合社區內、外資源，激發民眾建立防災意識，致力於自我社區抗災、避災、減災之預防措施。

另一方面，藉由積極整備、演練緊急救災計畫與對策，以備不時之需。當不幸有大規模災害發生時，依整備、演練的計畫對策，在第一時間進行自救互救，減經災害的損失。災後則透過社區的溝通、協調，於最短時間內形成共識，在考慮建構更安全環境的目標下，研擬重建計畫，並依優先順序，展開重建工作，朝向永續經營發展而努力。

第十節 文化資產之災害預防措施

有關保護文化財產設施、設備之整備及災害預防，位於東部與西部交通孔道南迴線上大武鄉，有著濃厚的小鎮風情，聚落建築及風土民情，尚保有台灣 2、30 年前色彩。居民大多從事農、漁業，農產品以玉荷包荔枝最有名，其產期不但比其他地區早，且肉質甜美鮮嫩，廣遊客喜愛，值得推廣。漁業方面，大武外海有全世界少見之湧升流，含豐富之營養鹽，因而有大量的深海魚類在此洄游棲息，政府多年來極欲在此興建漁港以發展漁業，但因漂沙嚴重，至今未完成。本鄉雖無響亮之名勝或古蹟吸引觀光客，但樸實寧靜的原野聚落，置身其中會禁不住真情流露，遨遊山林，不為物役、天人契合的逍遙境界，才是至高的心靈觀光。

- 一、平時徹底檢查，早期發現的文化遺址，避免破壞或偷竊。
- 二、災害發生後所有人應即將受災情況陳報大武鄉公所轉報縣政府聘請專家勘驗。

第十一節 災情蒐集與查通報

- 一、平時蒐集防災有關資訊，建置災害防救資訊系統，並透過網路及各種資訊傳播管道，供民眾參考查閱。
- 二、災害應變中心成立時：
 - (一)消防系統：
 1. 消防分隊：
 - (1)成立災害應變中心，負責統籌義消災情查報人員傳來之災情查報資料，並與災害應變中心內之警政及其他相關單位所蒐集之災情資料相互查證。
 - (2)督導所屬災情查報人員執行災情查報相關工作。
 - (3)督導義消災情查報人員遇有災害發生或有發生之虞時主動至

各村進行查報，並立即動員投入救災，循消防系統逐級向上或災害應變中心陳報。

2. 義消災情查報人員：

- (1) 每個村至少應配置一或二名義消災情查報人員，該地區若無配置義消，可洽請當地熱心人士擔任。
- (2) 前揭人員，遇有災害發生或有發生之虞時應主動進行查報，採取相關作為，並循消防系統逐級向上陳報。
- (3) 如遇通訊中斷時，則應主動前往最近之警察、消防單位通報災情。

(二) 警政系統：

分駐(派出)所：

- (1) 執行災情查報工作，並將災情通報派出所、警察分局。
- (2) 運用義警、民防協勤人員執行災情查報相關工作。

(三) 鄉公所：

1. 進駐鄉災害應變中心，將村、鄰長及村幹事傳來之災情查報資料，與災害應變中心內消防、警政及其他相關單位所傳遞之災情資料相互查證。
2. 由民政單位督導所屬村、鄰長及村幹事執行災情查報相關工作。

(四) 村、鄰長及村幹事：

1. 災害發生或有發生之虞時，應主動前往村、鄰加強防災宣導，提醒民眾提高警覺，若發現災害應將災害訊息通知消防、警察單位或鄉公所，並作適當之處置。
2. 如遇通訊中斷時，則應主動前往最近之警察、消防單位通報災情。

(五)防災專員：

災害發生或有發生之虞時，應主動前往潛勢地區查察，提醒民眾提高警覺，若發現災害應將災害訊息通知所屬權責單位與鄉應變中心，並作適當之處置。

三、災情查報通報項目：

- (一)人員傷亡、受困情形。
- (二)建築物損壞情形。
- (三)淹水情形。
- (四)道路受損情形。
- (五)橋樑受損情形。
- (六)疏散撤離情形。
- (七)其他受損情形。

四、運用資訊設備加速災情查報，如手機軟體Line、Skype以及消防傳報系統災情報報，也可利用社群網站傳輸。

第十二節 與其他機關相互支援

一、跨縣市之支援

視災害規模，必要時依事先訂定之相互支援協定，請求鄰近地方政府支援，惟權責由臺東縣政府訂定。

二、國軍之支援

依災情判斷，無法因應災害處理，需申請當地海巡、台東地區官兵支援時，應依協定管道申請，當地國軍接受申請時，應依申請事項及軍力所蒐集災情研判後，派遣適當部隊、裝備支援協助。

三、跨鄉鎮市支援

依災情，尋求鄰近達仁鄉、太麻里鄉與金峰鄉提供人力、物力與機具支援。

第三章 災害緊急應變對策

第一節 緊急應變體制

一、本鄉應在災害發生或有災害發生之虞時，依據大武鄉災害應變中心成立時機、程序及編組作業要點，開設大武鄉災害應變中心，本鄉應變體制主要是作為地方上緊急事件處理的橋梁，在緊急應變中協助蒐集災情，小規模災情處理、以及大規模災情通報給縣市或相關權責單位作最優先的處理。

大武鄉公所為有效推行、掌控及管制各災害防救應變措施，依災害防救法設置『大武鄉災害應變中心』。其任務如下：

- (一)指揮、督導、協調及處理各項災害應變措施。
- (二)隨時瞭解並掌握各種災害狀況動態，即時通報相關單位及傳遞災情。
- (三)災情及損失之蒐集、評估、彙整、報告、管制、處理等事項。
- (四)在災區內需實施應變措施時，對各村及有關機關做必要之防救應變措施並主動提供相關支援協助。
- (五)加強防救災害有關機關之縱向、橫向聯繫。
- (六)推動災害防救相關事宜。

二、編組

本中心係一臨時成立之任務編組，設指揮官一人、副指揮官一人、執行祕書一人、執行幹事一人及各任務編組所組成。指揮官由鄉長兼任、副指揮官由祕書兼任，執行祕書由本所民政課長兼任，執行幹事由各災害防救業務主辦人兼任。編組計分為十八組：前項各組組長由相關單位主管兼任，編組人員由表列機關單位指派業務熟悉之幕僚人



員進駐災害應變中心作業，除執行本組與該災害有關事項外，並與其他相關課室保持聯繫，採取必要應變措施。災害發生或有發生之虞時，為處理災害防救事宜或配合本中心交付任務執行，各參與編組課室及相關單位應於機關內部成立「緊急應變小組」，並依各編組單位所制定之緊急應變小組作業要點執行各項應變措施。

第二節 緊急動員

一、災害應變中心之開設：

在有災害發生之虞時，由鄉災害防救會報召集人下達指示，各編組單位依指示進駐展開作業。

二、本中心成立或撤除時：

- (一)本鄉災害應變中心接獲縣災害應變中心通報後，立即成立災害應變中心，執行幹事依作業規定層報並通知各編組單位進駐（或撤離）本中心作業。
- (二)氣象局發布本鄉發生地震強度達六級（烈震）以上芮氏規模六點五級，或本鄉通訊系統中斷，災情查報傳遞無法順暢之際，或震災影響範圍廣大，估計有十五人以上傷亡、失蹤、大量建築物倒塌或土石崩塌等災情發生時，不待通知，各編組人員應迅速進駐應變中心。
- (三)通知各編組單位進駐後，向縣災害應變中心報備。
- (四)通知各編組單位派員參加本中心編組作業後，立即由指揮官或副指揮官召開災害防救準備會議，瞭解各單位緊急應變小組準備情形，指示採取必要措施。
- (五)本中心成立期間，每日上午十時定時召開災害防救會報，必要時指揮官、副指揮官得隨時再召開之。

- (六)災害發生時，各編組單位進駐人員依權責執行應變措施，並隨時向指揮官報告執行情形。
- (七)各編組單位主管及本所課室主管對被任命本中心成員，得授予其實施災害應變對策所需之權限。但指揮官得指揮該授權成員權限之行使。
- (八)本中心撤除後，各編組單位主管及本所課室主管應於撤除後翌日十二時前，將初步災情及處理情形逕送災害業務主辦單位彙整並做成紀錄備查，對於各項善後復原工作及措施，災害業務主辦單位應主動負責聯繫召集各相關協辦單位另組成一『00專案處理小組』，依權責繼續辦理善後復原等作業，並隨時向指揮官報告。

第三節 災害預報及警戒資訊發佈、傳遞

- 一、應接收中央、縣府及相關災害業務權責單位所發佈之本鄉相關災害警戒資訊，並透過會議、簡訊、傳真、e-mail、電話等傳達方式，在第一時間發送到所有相關人員手中。
- 二、本鄉相關災害警戒資訊及經查通報之災情資訊應第一時間透過網路、電話、廣播等方式發佈給民眾，使民眾有所防範。
- 三、應責成專人負責監看網路、電視，相關災情立即回報應變中心，相關單位負責查證、處置。

第四節 避難疏散指示

當接收中央、縣府、相關災害業務權責單位或本鄉災害應變中心研判下達之疏散避難指示，應立即透過電話、廣播等方式傳達疏散避難訊息給村長及民眾，並調派人員進行疏散避難勸告或強制勸離。

- 一、疏散撤離通報作業整備

- (一)以行動電話、一般市話、村里廣播系統、消防、警政、民政等廣播車、電視台、廣播電台、傳真、簡訊、網路與無線電等方式，建置多元化通知民眾疏散撤離方式。
- (二)上述多元疏散撤離方式納入相關教育訓練並宣導民眾周知。
- (三)確實建置保全戶聯絡名單(住址、電話)。
- (四)完成疏散撤離通報分工並指派專人負責通報。
- (五)建立複式通報疏散撤離機制。

二、疏散撤離作業規定之掌握

- (一)擬定緊急疏散撤離計畫。
- (二)避難疏散納入相關防災演練。

三、災民避難勸告或指示撤離

災害發生時，應以人命安全為優先考量，實施當地居民之避難勸告或指示撤離，並提供避難場所、避難路線、危險處所、災害概況及其他有利避難之資訊。

四、避難場所

- (一)災害發生時，應視需要開設避難場所，並宣導民眾周知；必要時得增設避難場所。
- (二)妥善管理避難場所，規劃避難場所資訊的傳達、食物及飲用水的供應、分配、環境清掃等事項，並謀求受災民眾、當地居民或社區災害防救團體等志工之協助。
- (三)隨時掌握各避難場所有關避難者身心狀態之相關資訊，並維護避難場所良好的生活環境。

五、臨時收容所

- (一)認為有必要設置臨時收容所時，應立即與相關機關協商後設置之，設置時應避免發生二次災害，並協助災民遷入。
- (二)設置臨時收容所所需設備、器材不足而需調度時，得向縣災害應變中心或直接對臨時收容所設備、器材有關之機關請求支援調度、供應。
- (三)災害應變中心接獲請求時，應指示相關機關（單位）進行設備、器材之調度。接獲指示之相關機關（單位），應採取適當之措施或協調相關團體、業者或向中央請求支援供應所需的設備、器材。

六、弱勢族群照顧

- (一)充分關心避難場所與臨時收容所之老人及身心障礙者等弱勢族群之生活環境及健康狀態之照顧，辦理臨時收容所之優先遷入及設置老年或身心障礙者臨時收容所。對無助老人或幼童應安置於安養或育幼等社會福利機構。
- (二)對受災之學生應立即安排至附近其他學校或設置臨時教室就學，或直接在家施教，並進行心理輔導以安撫學童心靈。

第五節 民生物資與重建資材供應、分配

- 一、應依大武鄉救災物資儲備與調度計畫調度供應災區民眾及避難收容所糧食、飲用水及維持民生必需品。
- 二、遇物資不足需調度情況下，得視災情規模大小及所需資源請求本縣災害應變中心支援協助。

三、民間業者之協助

視需要協調民間業者協助食物、飲用水、藥品醫材、生活必

需品及重建資材之供應。

第六節 災害應變器材、機械現況之掌握及徵用

- 一、搜救行動所需之裝備、器材，平時應定時予以保養，隨時保持最佳狀況，執行搜救行動時，原則上由負責該行動之機關攜帶前往。
- 二、各相關機關(單位)平時應與協力廠商訂定支援協定並造冊列管，於災害必要時，徵調人員及徵用搜救裝備、機具、器材及車輛等協助救災，以利搜救行動。
- 三、平時應將災害發生可能因應之器材保養並充滿油、水、電，必要時先啟動測試。
- 四、將可能因應之器材擺放於易取用之位置，必要時標示該項器材名稱，以方便取用。

第七節 設施、設備之緊急修護

- 一、災害發生後，應立即動員或徵調專業技術人員緊急檢查公所列管設施、設備，掌握其受損情形，並對維生管線、基礎民生設施與公共設施、設備進行緊急修復，以防止二次災害並確保災民生活。
- 二、維生管線公共事業單位，應成立救災應變小組，接受大武鄉應變中心協調處置天然災害突發狀況。

第八節 交通運送及管制

一、道路交通之管制

- (一)警察單位除蒐集來自災害現場之交通路況與有關災害資訊外，並運用各種交通監視或攝影設備，迅速掌握防災所需道路或交通狀

況。

- (二)為確保緊急運送，警察單位得採取禁止一般車輛通行的交通管制，並在災區周邊，實施全面性之交通管制。
- (三)警察單位實施交通管制時，應使民眾周知。
- (四)為確保緊急運送，警察單位得採取拖吊阻礙車輛或利用警車引導等措施。

二、緊急運送的原則

- (一)緊急運送應考量災害情形、緊急程度、重要性等因素，實施局部或區域性交通管制措施；並緊急修護毀損之交通設施，以利實施緊急運送。
- (二)進行緊急運送時，應以人命安全、防止災害擴大及確保災害應變措施順利實施為初期要務。

三、緊急運送對象之優先順序：

(一)第一階段

- 1.從事搜救、急救、醫療活動所需的人員、物資。
- 2.消防、搜救活動等為防止災害擴大所需的人力、物力。
- 3.各級災害防救相關機關，災害應變措施執行人員、情報通訊、電力、自來水設施等最初緊急動員時必要的人員、物資。
- 4.運送至後方醫療機關的患者。
- 5.執行緊急運送、運送據點的緊急修復及交通管制所需人員、物資。

(二)第二階段

- 1.上述第一階段運送持續執行。
- 2.食物及飲用水維持生命必要物資。

3. 將傷病患者往災區外安全地區運送者。
4. 運送設施緊急修復所需人員、物資。

(三) 第三階段

1. 上述二階段運送持續執行。
2. 災後復原重建所需人員、物資。
3. 生活必需品。

四、道路之緊急修復：

- (一) 為確保緊急運送路線，應優先實施緊急修復。
- (二) 各種道路管理機關於災害發生時，應掌握各自管理道路受損狀況，立即進行移除交通障礙物及緊急修復工程，並視情況共同工作或協調其他災害防救機關配合，確保道路交通順暢。必要時，動用民間企業支援協助修復。

五、實施漁港航運交通之緊急修復及管制措施。

六、緊急運送與燃料之確保：

- (一) 為順利推動災害之搜救、急救活動，應運用陸海空一切手段，儘速實施緊急運送；尤需使用具有機動力的直昇機與艦艇運送。
- (二) 實施緊急運送的有關機關，應整備緊急運送用燃料之籌措、供應事宜，必要時請縣應變中心協助。

第九節 治安維護及物價調查

一、社會秩序之維持

警察機關，在災區及其周邊應實施巡邏、聯防、警戒及維持社會秩序的措施。

二、巡守隊之成立

社區成立巡守隊，運用社區自主防災力量，協助警察單位執行巡邏與社會秩序維護以彌補警力不足。

三、物價之調查

依據檢調指揮進行行市場調查，防止生活必需品之物價上漲或藉機囤積居奇、哄抬物價現象之發生，如涉及不法，並依法嚴懲。

第十節 國軍支援

- 一、依災情判斷，災情擴大無法因應災害處理需增派兵力或特種機具支援時，立即向縣應變中心申請國軍支援，由鄉應變中心協調有關支援災害防救作業細節，保持協調聯繫，以利災害任務之達成。
- 二、國軍部隊接受申請時，應依申請事項及軍力所蒐集災情研判後，派遣適當人員、裝備支援協助。

第十一節 防止二次傷害

- 一、為防止、減輕風災、土石流與地震引起災害，在風災與地震發生時，公所應指派專人前往坡地與低窪岸邊災害危險區檢測、勘查、判斷有危害之虞時，應通報災害防救機關及當地居民，防救機關接獲通知後，應採取適當之警戒避難措施。
- 二、因風災與水災造成淹水時，應立即採取排水措施，對受損防洪排水設施，應立即進行緊急修復。

第十二節 災情蒐集通報

- 一、應依大武鄉災害情報蒐集及傳達計畫，將災害狀況及緊急處置情形通報鄉應變中心。
- 二、災情之傳達

掌握災民之需求，藉傳播媒體與3C電子用品之協助，將氣象狀況、災區受損、傷亡、災害擴大、維生管線、公共設施、交通設施等受損與修復情形、與政府有關機關採取之因應對策等資訊，隨時傳達予災民。

三、災情之諮詢

為提供有關災情之諮詢，於公所應變中心得設置專用電話窗口或網路平台。

第十三節 搜救、滅火及醫療救護

應視災害規模，考量本鄉處理能力，依大武鄉災害應變中心成立時機、程序及編組作業要點，進行災害應變程序：

一、搜救

- (一)應依消防搜救搶救相關方法、程序進行災民搜救。
- (二)應研判災害規模，請求本縣災害應變中心支援協助或發動社區災害防救團體及民間災害防救志願組織協助有關機關進行災民搜救及緊急救護。

二、滅火

- (一)大武消防分隊依消防滅火相關方法、程序進行災區滅火救援。
- (二)應研判災害規模，請求地區義消或社區防火編組支援協助，並整合協調滅火事宜。

三、醫療救護

- (一)應依消防救護相關程序進行災區醫療救護，通知轄區醫療機關待命收治傷患。

(二)必要時得要求醫療機構派遣緊急醫療救護人員、車輛對受災區提供協助。

(三)納編、組訓鄉內具救護專長人員，緊急狀況時可提供救護支援。

第十四節 衛生保健、防疫及罹難者屍體處理

應視災害規模，考量本鄉處理能力，依大武鄉災害應變中心成立時機、程序及編組作業要點，進行災害應變程序：

一、衛生保健

(一)衛生所應隨時掌握藥品醫材需求，確保藥品醫材之供應。

(二)為避免避難場所或臨時收容所之受災者因生活據變而影響身心健康，應經常保持避難場所良好的衛生狀態、充分掌握受災者之健康狀況，並考量醫療救護站之設置。

(三)規劃調派所屬衛生所或急救責任醫院醫護人員提供災區巡迴保健服務，並執行災區衛生保健活動。

(四)為確保避難場所的生活環境，應設置臨時廁所，並就排泄物及垃圾之處理等採取必要措施，以保持災區衛生整潔。

二、消毒防疫

採取室內外的消毒防疫措施，以防止疫情發生；防疫人員之派遣及防疫藥品之供應，必要時得請求中央相關機關、協調其他縣市政府或申請國軍協助支援。

(一)訂定發動全民實施災後環境清潔及消毒

1. 災害後受災之大武鄉公所清潔隊，應即成立環境污染工作小組，並隨時掌握災情，立即展開整頓環境，勘查災區及實施環境消毒工作。

2. 透過各區災害防救中心，將環境衛生用消毒藥品，配合環境污

染地區住戶，輔導自行消毒，必要時委託領有執照之病媒防治業者協助執行。

(二) 訂定飲用水之抽驗管制

1. 對災害後環境污染地區，或其他足以影響飲用水安全之事故發生後，由自來水公司第十區管理處、大武鄉公所配合本縣環保局立即執行飲用水之處理及抽驗。
2. 抽驗水質不合標準應通知自來水公司及引用水井所有（管理）人儘速改善，並擇日再復驗，並告知民眾宜煮沸後再飲用或暫時飲用包裝水。
3. 飲用簡易自來水民眾，宜煮沸後再飲用或暫時飲用包裝水。

(三) 災害後嚴重危害污染區之隔離、處理及追蹤管制

1. 本鄉如發生災害污染事件，由環保局緊急應變小組前往現場評估狀況，先行初步判定環境是否已被危害性物質污染，並劃定污染區之範圍，立即採取緊急措施，並通報本縣災害應變中心及上級環保主管機關。危害污染物之清除，各事業單位應自行清除處理，或委託公民營廢棄物清除處理機構代為清除處理。
2. 對嚴重危害污染區需立即採取對人、畜、物資之隔離措施，並由環保、警察、消防單位實施人員之隔離、車輛、運輸之調配，必要時協調當地國軍部隊支援。社政單位應擇定收容場所收容撤離污染區之居民，並提供必要之生活必需品。
3. 危害性污染物質之清除可用化學品、泥土、沙包或其他有效之方式收集污染物，或在四周築堰防止污染物流入下水道。
4. 危害污染區由環保局針對污染傳播途徑如土壤、地面水、地下水、空氣、結構物或設備進行環境監測，直至無污染之虞為止。清潔隊應於災後環境污染防治工作結速後一週內，將辦理情形送環保局彙整。

四、罹難者屍體處理

相關機關(民政單位)應即時協調地方檢察機關儘速進行罹難者屍體相驗工作，警察機關並協助罹難者DNA比對，並妥適處理遺物，實施靈柩之調度及遺體安全搬送與衛生維護，且蒐集殯葬及屍體存放相關資訊，以便妥善處理；必要時得請求其他鄉鎮市或請求本縣災害應變中心支援協助。

第十五節 民力運用

平時應掌握社區災害防救團體、民間災害防救志願組織、後備軍人組織及民防團隊等，建立聯繫管道，並建置單一窗口受理志工協助之體制。

第十六節 受理救援物資、救濟金

一、民眾、企業之物資協助

對企業、民眾之物資援助，應考量災區災民迫切需要物資種類、數量與指定送達地區、集中地點、透過傳播媒體向民眾傳達。

二、捐助之處理

接受海內外各機關、團體、企業與個人等金錢捐助時立有關管理委員會處理之。

第四章 災後復原重建

第一節 災情勘查與緊急處理

應就受災狀況進行全面性勘查與緊急處理，並將受災情況整理回報至各災害防救業務單位，並視災情需要、考量地區特性、災區受損情形、有關公共設施所屬機關的權責與居民的願景等因素訂定或申請復原重建計畫。

一、災害發生後，在確保勘查人員安全條件下，進行災情蒐集、勘查與統計。

(一)受災情況描述。

(二)人員傷亡統計。

(三)產業損失統計。

(四)道路、公共設施損失統計。

(五)私人建物財產損失統計。

二、必要時得請求縣府或邀集專家學者協助勘災作業。

第二節 協助復原重建計劃訂定實施

為實施災後復原重建，大武鄉公所應依權責依災害防救法實施下列事項，並鼓勵民間團體及企業協助辦理：

一、災情、災區民眾需求之調查、統計、評估及分析。

二、災後復原重建綱領與計畫之訂定及實施。

三、志工之登記及分配。

四、捐贈物資、款項之分配與管理及救助金之發放。

- 五、傷亡者之善後照料、災區民眾之安置及災區秩序之維持。
- 六、衛生醫療、防疫及心理輔導。
- 七、學校廳舍及其附屬公共設施之復原重建。
- 八、受災學生之就學及寄讀。
- 九、歷史遺跡建築搶修、修復計畫之核准或協助擬訂。
- 十、歷史遺跡建築受災情形調查、緊急搶救、加固等應變處理措施。
- 十一、受損建築物之安全評估及處理。
- 十二、住宅、公共建築物之復原重建、都市更新及地權處理。
- 十三、水利、水土保持、環境保護、電信、電力、自來水、油料、氣體等設施之修復及民生物資供需之調節。
- 十四、道路、橋樑、港埠及農漁業之復原重建。
- 十五、環境消毒與廢棄物之清除及處理。
- 十六、受災民眾之就業服務及產業重建。
- 十七、其他有關災後復原重建事項。

前項所定復原重建事項，各級政府應依權責列入各該災害防救計畫。公共事業應依其災害防救業務計畫，實施有關災後復原重建事項。

第三節 社會救助措施之支援

- 一、應配合縣府公開說明相關重建、救助、補助辦法及管道，並代收(代辦)申請手續相關事宜，進行社會救助措施。

二、受災證明書之核發

關於下列各項救助，應於災害發生起 3 個月內，備齊相關證明文件，向各村辦公處或本所各承辦課室提出申請。但遇有不可預料或不可抗力之情事，得延展之。前項之延展以一次為限，且不得逾兩週。

(一) 災害證明

1. 災區證明書：檢具全戶戶籍謄本、印章、村長證明書（需經當地派出所管區核章）。
2. 農業天然災害證明：檢具身分證、印章、土地所有權狀或土地登記簿謄本、災害照片。
3. 其他災情勘查、鑑定：關於專業技術之鑑定，得經本所依業管權責向縣政府有關機關或建築師公會、土木技師公會申請調查。

(二) 災害救助金

1. 災害救助勘查：應備災害救助勘查表、全戶戶籍謄本、災害照片，經村幹事、村長、管區員警查報後，由本所民政課轉呈縣政府核定。
2. 農業天然災害救助：身分證、印章、土地所有權狀或土地登記簿謄本、農會帳戶、災害照片。

(三) 災害減免

1. 教育費用：逕向就讀之學校領取天然災害證明書，本所核定後由各該學校辦理之。
2. 稅捐減免：應備身分證、印章、災害照片至本所財經課或逕向稅捐單位辦理。
3. 健保費用：應視狀況，由本所民政課向主管單位統一申請延期繳納、優惠或分期繳納。

三、災民救助金之核發

應對受災區居民受災情形逐一清查登錄，依相關法令規定發予災害救助金。

四、災民負擔之減輕

應視狀況，得協調保險業者對災區採取保險費之延期繳納、優惠，醫療健保費用補助等措施，以減輕受災民眾之負擔。至於受災之勞動者，採取維持雇用或辦理職業仲介等措施。

五、財源之籌措

為有效推動受災區綜合性復原與重建，應確實依災害防救法第43條及其施行細則等相關規定，本移緩濟急原則籌措財源因應。

六、災後重建對策之宣導

對受災區實施之災後重建對策等相關措施，應廣為宣導使災民周知；必要時建立綜合性諮詢窗口。

第四節 損毀設施之修復

一、損毀設施之迅速修復

運用事先訂定的有關物資、裝備、器材之調度計畫與專業技術人員之支援計畫，迅速進行受災毀損設施的修復工作。

二、作業程序之簡化

立即修復與受災區攸關災民生活之維生管線、交通運輸等設施，應在可能範圍內設法簡化有關執行修復之作業程序、手續等事項。

三、緊急修復之原則

執行快速修復受災設施時，以恢復原狀為基本考量，並從防止再度發生災害之觀點，施以改良之修復。

四、災區整潔

建立廢棄物、垃圾、瓦礫等處理方法，設置臨時放置場、最終處理場所，循序進行蒐集、搬運及處置，以迅速整潔災區，並避免製造環境污染；另應採取適當措施維護居民、作業人員之健康。

五、因災害住屋倒毀之救助

災害發生後，對於受災之村落由公所緊急應變小組之「勘災組」實地勘查後，彙整資訊送交「救濟組」及「安置組」，認有必要，執行必要之租地、租屋措施。

六、因災害住屋倒毀之救助

(一)依據相關規定辦理住屋倒毀、災民受傷、死亡之補助及慰問金發放工作。

(二)依據相關規定辦理住屋倒毀之鑑定工作。

七、對於重建過程中的災民，應藉興建臨時住宅或提供公用住宅等，以協助在重建期間維持居家生活。

第五節 災區環境復原

一、應調派清潔單位處理災區廢棄物、垃圾，視災害規模請求縣府、國軍支援協助。

二、防治病蟲害

(一)為防止病蟲害蔓延，針對農作物狀況採行防治措施。

(二)農林作物所在地之所有人、管理人或耕作人發現農林作物病蟲害，經實施一般防治，無法抑止其蔓延者，應即報告本鄉公所轉報縣府農業處勘查處理，並通報蟲害地區附近農林業者注意防治。

第六節 災民生活安置

一、居民安置與住宅及社區重建

辦理組合屋防颱加固措施、改善衛生及排水處理。在租屋方面，研擬租金發放的可行措施，並與中央相關部會、地方政府、民間組織等開會研商。

二、輔導就業與生活重建

積極辦理各項中長期就業輔助措施，以加速災後重建工作，協助災區失業者順利就業及恢復就業市場活力及有效紓緩災區失業者失業問題，具體作為包括：

- (一)增加災區民眾的就業工作機會，對於災區民眾工作技能不足者，予以安排職業訓練。
- (二)成立「災區重建大就業方案」，藉由開辦潛能激勵研習班及技能訓練班，提升災區失業者就業能力。

三、為協助災區地區民眾早日走出災害陰霾，降低因受災引起的心理創傷症候群及相關精神疾病的發生率，具體如下：

- (一)建置「高關懷」、「高危險群」災民基本資料，並進行積極性、密集性的預防與心理復健工作
- (二)建立轉介、照會網絡，加強通報系統的聯繫，俾發現需協助的個案時，可迅速轉介、照會相關輔導系統，以減少自殺事件的發生。
- (三)整合政府及民間力量，積極進行心靈重建，提昇民眾調適壓力的能力與情緒管理的技巧。

第五章 執行與評估

第一節 短中長期防救災重點工作事項

每年應訂定或修訂短期半年、中期 1-2 年長期 3 年，請修正執行時間，本表請會建設、原行等相關課室，針對未來計畫執行有關防災事項填寫，本表計畫多已完成。

項次	負責單位	計畫名稱	執行方式	經費來源	執行時間		期程	備考
					起	迄		
1	民政課	制定大武鄉地區災害防救計畫	自辦	消防局	10401	10406	短程	
2	各課室	研擬各項災害標準作業程序	自辦	消防局	10401	10412	中程	
3	民政課	建置大武鄉應變中心	自辦	自籌	10401	10406	短程	含軟硬體
4	民政課	建置應變中心作業規定	自辦	自籌	10401	10406	短程	
5	原住民行政課	增修收容所位置	自辦	自籌	10401	10412	中程	
6	民政課	辦理災防會報	自辦	自籌	10401	10405	短程	
7	各課室	辦理防災演練	自辦	自籌	10403	10406	短程	
8	農觀課	評估大武流整治後影響	自辦	自籌	10401	10512	長程	
9	農觀課	保全戶調查與教育訓練	自辦	自籌	10401	10512	長程	
10	財經課	沿岸消波塊對海潮影響	自辦	自籌	10401	10512	長程	
11	原住民行政課	民生物資依收容人數儲備	自辦	社會處	10401	10512	長程	
12	民政課	擬定疏散撤離計畫	自辦	自籌	10401	10406	短程	
13	各課室	防救災資訊系統 EMIC 使用操作及運用情形	消防局	消防局	10401	10406	短程	

14	各課室	防救災教育訓練	消防局 農業處	消防局 農業處	10401	10512	長程	
15	各課室	轄區志工納編運用	自辦	自籌	10401	10412	中程	
16	民政課	設置災害防救辦公室	自辦	自籌	10401	10812	中程	

表 5-1 短中長期防救災重點工作事項表

第二節 執行成效評估機制

- 一、應定期召開防救災工作自評會議，得邀集上級政府災害權責機關或專家學者共同組成評鑑團隊，依工作執行成效評估表進行成效評估。
- 二、依工作執行成效評估表進行成效自評，評分等第區分：(1)特優：90分以上。(2)優等：80分以上，不及90分。(3)甲等：70分以上不及80分。(4)乙等：60分以上不及70分。(5)丙等：60分以下。於召開災害防救會報應依評分結果進行獎懲。
- 三、為落實執行災害防救法，強化各鄉（鎮、市）公所災害應變中心運作，並於汛期及颱風季節前確實完成各項預防、整備工作，藉由考核以瞭解各區於災害防救工作的成果，檢討改進，以降低災害風險與確保人民生命財產安全，台東縣政府特訂定，臺東縣政府對本縣各鄉鎮市公所計畫及預算考核計畫：
 - (一)鄉(鎮、市)公所執行災害防救業務工作評核總分 80 分以上者，獎勵方式如下：
 - 1.總分 90 分（含）以上者：頒發獎牌壹座，首長、承辦課課長及承辦人記大功壹次。
 - 2.總分 85（含）以上未達 90 分（不含）者：首長、承辦課課長及承辦人記功貳次。

3. 總分 80 (含) 以上未達 85 分 (不含) 者：首長、承辦課課長及承辦人記功壹次。

(二) 行政懲處：

評核總分成績未達 70 分者，承辦課課長及承辦人申誡貳次；成績未達 60 分者，承辦課課長及承辦人記過乙次；以上並請提檢討改進方案。

(三) 補助經費：

本案納入臺東縣 108 年度各鄉 (鎮、市) 計畫及預算執行考核，並依據「臺東縣政府對本縣各鄉鎮市公所計畫及預算考核要點」第九點辦理：本府得依考核結果，對於考核成績超過八十分之鄉 (鎮、市) 公所給予獎勵，以當年度縣統籌分配稅款提撥 250 萬元為獎勵金，各鄉 (鎮、市) 公所所得之獎勵金應納入預算辦理，不得作為核發個人獎金之用。未達八十分者扣減次一年度縣統籌分配稅分配比率。